

Информационно-аналитический центр  
при Администрации Президента Республики Беларусь

***ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ***

**№ 1 (61)**

***БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В БЕЛАРУСИ***

(для информационно-пропагандистских групп)

Минск 2009

Ответственные за выпуск – В.Г. Дедков, И.М. Сергеев

Материал подготовлен на основании данных, предоставленных Генеральной прокуратурой Республики Беларусь

## ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

С конца XX века коррупция стала одной из глобальных проблем современности. Сегодня она существует во всех странах мира.

Республикой Беларусь ратифицированы и неукоснительно выполняются такие основные международные акты, как Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (подписана в г. Страсбурге 27 января 1999 г.), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (подписана в г. Палермо 14 декабря 2000 г.), Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г., Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. (ратифицирована в 2005 году).

В республике создана законодательная база по борьбе с коррупцией во всех сферах жизнедеятельности государства. В ней определено понятие «коррупция», дан перечень коррупционных правонарушений и преступлений, указаны конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с этим опаснейшим проявлением, а также предусмотрена жесточайшая уголовная ответственность за данные преступления.

Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в нашей стране, является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», принятый 20 июля 2006 г. (это третий по счету подобный закон в республике – первый был принят 15 июня 1993 г., второй – 26 июня 1997 г.).

Государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией в стране, являются: органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности. Генеральная прокуратура Республики Беларусь определена ответственной за организацию борьбы с коррупцией.

Важным документом по противодействию коррупции, предусматривающим комплекс конкретных организационно-правовых, социально-экономических и организационно-практических мероприятий, является Государственная программа по усилению борьбы с коррупцией на 2007–2010 гг., утвер-

жденная Указом Президента Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220.

Большой вклад в дело борьбы с коррупцией и укрепления правопорядка в стране вносит Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь.

Весомую роль в борьбе с коррупционными проявлениями играют также государственные СМИ, работа с обращениями граждан, «горячие линии», «телефоны доверия», «телефоны обратной связи», проведение единых дней информирования, деятельность информационно-пропагандистских групп, встречи руководителей с трудовыми коллективами, прием граждан по месту жительства, реализация заявительного принципа «одно окно».

За январь–ноябрь 2008 г. в стране зарегистрировано 2 637 коррупционных преступлений (за аналогичный период 2007 года – 2 993).

В результате этого количество выявленных лиц, совершивших коррупционные преступления, за 11 месяцев 2008 г. возросло и составило цифру 1 470, что на 4,9% больше, чем за 11 месяцев 2007 г. (1 401). Из них к уголовной ответственности привлечено: за взяточничество – 370 человек (2007 год – 358), за хищение путем злоупотребления служебными полномочиями – 376 (2007 год – 351), за злоупотребление властью или служебными полномочиями – 82 человека (2007 год – 90), за служебный подлог – 334 (2007 год – 373).

В числе лиц, совершивших коррупционные преступления, 83 руководителя органов власти и подчиненных им лиц государственных организаций, 613 занимали должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных обязанностей, 273 – связанные с выполнением административно-хозяйственных функций, 119 лиц, уполномоченных на совершение юридически значимых действий.

По областям снижение уровня коррупционных деяний произошло в Брестской – на 62 преступления (-15,0%), Витебской – на 107 (-20,0%), Гомельской – на 12 (-2,7%), Гродненской – на 29 (-7,6%), Минской – на 62 (-15,9%), Могилевской – на 17 (-4,9%), в г. Минске – на 14 (-3,9%).

Вместе с тем острота этой проблемы не ослабевает.

Проведенный Генеральной прокуратурой Республики Беларусь анализ правонарушений в стране показывает, что среди отраслей и сфер деятельности за 11 месяцев 2008 г. наибольшее число коррупционных преступных деяний выявлено в торговле – 467, промышленности – 396, в органах государственного управления – 366, сельском хозяйстве – 338, строительстве – 213, в здравоохранении – 178, образовании – 108, на транспорте – 51.

Значительным остается масштаб материального ущерба от коррупционных преступлений. За январь–ноябрь 2008 г. по делам коррупционной направленности установленный урон государству составил 79 875 млн. руб.

В сфере государственного управления только за 11 месяцев текущего года было совершено 366 коррупционных преступлений. Из них почти треть – должностными лицами государственных органов, непосредственно на которых в первую очередь возлагается борьба с коррупцией, то есть теми, кто призван предотвращать и пресекать данные правонарушения.

Согласно данным Института социологии НАН Беларуси, среди коррупционных преступлений наиболее высокими темпами за последние 15 лет растет число случаев взяточничества и хищений путем присвоения, растраты или злоупотребления служебным положением. В общей структуре преступности должностные правонарушения составляют около 2%, из них удельный вес взяточничества – 40%, а злоупотребление властью или служебным положением – 12%.

## ВВЕДЕНИЕ

Защита конституционного строя, обеспечение мира и согласия в обществе, реализация принципов социальной справедливости, создание необходимых условий для поступательного экономического развития – важнейшие приоритеты белорусского государства.

В стране поставлен заслон попыткам антиконституционных действий, искусственного нагнетания социальной напряженности, проявлениям экстремизма и национализма.

Руководством страны последовательно и настойчиво предпринимаются необходимые меры по дальнейшему укреплению законности и правопорядка, недопущению проникновения криминала в органы государственного управления, в политическую и экономическую сферы.

Под руководством Главы государства в республике ведется широкомасштабная и бескомпромиссная борьба с коррупцией, ставшей в XXI веке глобальной проблемой международного масштаба.

Мировой опыт показывает, что коррупция активно процветает, когда государство испытывает серьезные трудности в развитии либо находится в стадии модернизации и переходит к новым способам управления экономикой и другими важнейшими сферами жизнедеятельности.

Поэтому не случайно на состоявшемся 13 ноября 2008 г. совещании по вопросам эффективности принимаемых мер по борьбе с коррупцией Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко заявил: «Базовый принцип нашей политики – государство для народа. И ради достижения этой цели я не отступлю от решительной борьбы с коррупцией – ржавчиной, способной втянуть страну в пропасть экономических и социально-политических потрясений».

Выступление Главы государства в очередной раз подтвердило неизменность и жесткость позиции власти к любым коррупционным проявлениям в республике. Оно вызвало большой общественно-политический резонанс, получило широкую поддержку населения страны, стало программным для организации деятельности всех органов государственного управления в данном направлении.

## 1. КРАТКИЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРРУПЦИИ

Коррупция – сложный социальный феномен, исторические корни которого уходят в глубокую древность и связаны, прежде всего, с обычаем делать подарки вождям или жрецам, чтобы добиться их расположения и впоследствии поддержки в решении возникающих проблем в своих корыстных интересах.

В античных обществах различные подношения и подати были нормой. Дорогой подарок всегда выделял человека среди других просителей и способствовал, чтобы его просьба была выполнена.

Как социально-негативное явление в обществе коррупция уже в те времена получила законодательное закрепление, однако ее содержание толковалось по-разному. Например, определение *conruptio* в римском праве понималось самым общим образом, как портить, фальсифицировать, подкупать, и обозначало в целом противоправное действие, предпринятое в первую очередь против судьи. Поэтому особую озабоченность в древние времена вызывала продажность судей, поскольку она приводила к незаконному перераспределению собственности и желанию решить спор вне правового поля.

**Не случайно ведущие религии решительно осуждают это явление.** К примеру, в Ветхом Завете сказано: «Я знаю, как многочисленны ваши преступления и как тяжки ваши грехи: вы притесняете правого, берете взятки, а нищего, ищущего правосудие, гоните от ворот». И далее предписывается: «Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих и превращают дело правых».

В Священном Коране по данной проблеме говорится: «Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей».

Следует отметить, что **первоначально коррупция была больше нравственной проблемой.** В частности, в книге «Коррупция. Этика и власть во Флоренции в 1600–1770 гг.» ее автор Жан-Клод Ваке писал, что в рассматриваемый период дискурс о коррупции был не о государстве, а о человеческой природе.

По мере развития человеческого общества и смены общественно-экономических формаций коррупция перестает быть только нравственной проблемой. Она начинает проникать во все сферы общественного бытия, в органы управления государством, в том числе политику. Поэтому **коррупцию стали рассматривать как «порчу» и разложение власти.**

Данное явление начинает всесторонне и глубоко изучаться. Появляются попытки описать суть его содержания и систематизировать виды проявления. В результате чего коррупция получила доктринальное определение.

Например, согласно определению **Николо Макиавелли**, коррупция – это использование публичных возможностей в личных интересах. В работе «Государь», давая исчерпывающие характеристики советникам государей, он, в частности, подчеркивал: «Есть один безошибочный способ узнать, чего стоит помощник. Если он больше заботится о себе, чем о государе, и во всяком деле ищет своей выгоды, он никогда не будет хорошим слугой государю, и тот никогда не сможет на него положиться».

По мнению **Томаса Гоббса**, «коррупция есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам».

В древние времена основным коррупционным злом определялось также и воровство из казны (казнокрадство), борьба с которым считалась важнейшей задачей правителей.

В **древнеиндийском трактате** по искусству управления государством «**Артхашастра**» (IV в. до н.э.) подчеркивается, что важнейшей задачей, стоящей перед царем, является борьба с казнокрадством, и перечисляются 40 способов хищения казенного имущества, которым необходимо противостоять.

В нем же указывается на сложность и скрытость (латентность) данного явления: «Легче угадать путь птиц в небесах, чем уловки хитроумных чиновников. Как нельзя распознать, пьют ли воду плавающие в ней рыбы, нельзя определить, присваивают ли имущество чиновники, приставленные к делам».

На **Руси** коррупция процветала во все времена. Она различалась только по тому, происходило ли получение взятки за



совершение законных действий (мздоимство) или незаконных действий (лихоимство).

Мздоимство упоминается в русских летописях XIII века. Первое законодательное ограничение коррупционной деятельности в России было осуществлено в царствование Ивана III, а его внук Иван IV (Грозный) впервые ввел смертную казнь в качестве наказания за чрезмерность во взятках.

Самым скандальным коррупционным делом в XVIII веке было дело князя А.Д. Меншикова – одного из приближенных императора Петра I. Он воровством, взятками и шантажом в России и на завоеванных территориях Польши и Украины сколотил умопомрачительное по тем временам состояние.

Согласно имеющимся историческим сведениям, после смерти Петра I у опального князя было изъято 4 млн. наличной монетой, 9 млн. руб., вложенных в банки Голландии и Англии, бриллиантов и драгоценностей на 1 млн. руб. и 1,5 т золотой посуды. Кроме того, у него было конфисковано 90 тыс. крестьянских душ и отобрано 8 городов.

**Смена государственного устройства и формы правления в октябре 1917 г. не устранила коррупцию как явление и необходимость борьбы с ней.** Декретом СНК РСФСР «О взяточничестве» от 8 мая 1918 г. предусматривалась уголовная ответственность за взяточничество (лишение свободы на срок не менее 5 лет, соединенное с принудительными работами на тот же срок). В дальнейшем ответственность за взяточничество устанавливалась Уголовным кодексом РСФСР 1922 года, 1926 года, 1960 года. В этих документах регламентировалась ответственность за получение взятки, дачу взятки, посредничество во взяточничестве и провокацию взятки.

**Во второй половине XX века коррупция начала все больше становиться международной проблемой.** Подкуп транснациональными корпорациями высших должностных лиц приобрел массовый характер. Глобализация привела к тому, что коррупция в одной стране стала негативно сказываться на развитии многих других государств.

Впервые о коррупции во властных структурах открыто заговорили в 1990 году, когда президент **Пакистана** отправил

правительство Беназир Бхутто в отставку в связи с обвинениями в коррупции и некомпетентности.

В Италии в 1992 году в ходе проведения операции «Чистые руки» были вскрыты многочисленные факты коррупции в высших эшелонах власти страны.

Проведенные в **Японии** в 1997 году исследования показали, что исключительно высокий уровень коррупции сложился в японской деловой среде. 1 850 обследованных компаний в 90-е годы в том или ином виде были замешаны в скандалах, связанных с коррупцией.

**В Германии**, согласно официальной полицейской статистике, за период 1997–1999 гг. в получении взяток было уличено более 2 тыс. государственных чиновников. По оценкам специалистов, ежегодные потери страны от заключения различных контрактов за взятки оценивались в 10 млрд. немецких марок. В 2007 году следствием громкого коррупционного скандала в крупнейших немецких компаниях «Сименс» и «Фольксваген» стало увольнение более 130 руководителей различных подразделений этих концернов.

**В Соединенных Штатах**, по заявлению заместителя государственного секретаря США С. Айзенстата, за период с 1994 по 1998 год американские компании потеряли при заключении международных контрактов около 24 млрд. долл. по причинам, связанным с коррупцией.

**Россия** по степени коррумпированности государственной власти в конце 90-х годов прошлого столетия входила в первую десятку наиболее неблагополучных в данном отношении стран мира.

Не изменилась ситуация и в начале XXI века. В 2002 году по заказу Всемирного банка российским Фондом «ИНДЕМ» было проведено исследование «Диагностика российской коррупции». Согласно его результатам, рынок бытовых коррупционных услуг в Российской Федерации был оценен в 3 млрд. долл., а рынок деловой коррупции – примерно в 33,5 млрд. долл.

В докладе Фонда «ИНДЕМ» о российской коррупции, опубликованном в 2004 году, отмечалось, что коррупция обходится бизнесу и гражданам уже примерно в 39 млрд. долл. в год.

По итогам исследования «ИНДЕМ» в 2005 году выводы были еще более шокирующие: за 4 года размер средней взятки вырос более чем в 13 раз, сумма взяток в сфере деловой коррупции увеличилась в 9 раз, достигнув 316 млрд. долл.

В 2006 году Генеральная прокуратура России оценивала потенциальный коррупционный рынок России уже примерно в 340 млрд. долл. Причем взятки регулярно платят порядка 80% всех фирм.

О масштабах коррупции в России свидетельствует и объем вывезенного из страны капитала. По данным официальной статистики, из Российской Федерации в 2002 году нелегально за рубеж было переведено 18,7 млрд. долл., а в 2003 году – 22,6 млрд. долл.

Всего, по различным оценкам, за период с 1990 по 2003 год из России вывезено от 300 до 400 млрд. долл.

Среди наиболее коррумпированных сфер деятельности в Российской Федерации сегодня выделяются: таможенные органы, налоговые органы, медицинские учреждения и организации, службы ГИБДД, судебные органы, правоохранительные органы, образовательные учреждения, органы исполнительной и законодательной власти, кредитно-банковская система, лицензирование и регистрация предпринимательской деятельности.

Как показывает реальность, сегодня все страны СНГ в значительной степени поражены коррупцией.

Пока ни одному государству не удалось полностью решить проблему коррупции.

## 2. ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ, ВИДЫ КОРРУПЦИИ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА

**Коррупция** [лат. *corruptio*] означает подкуп; подкупность и продажность общественных и политических деятелей, государственных чиновников и должностных лиц.

**Корруптировать** [лат. *corruptere*] – подкупать кого-либо деньгами или иными материальными благами.

В научной, учебной, общественно-публицистической литературе, в некоторых нормативно-правовых и политических документах существуют различные определения коррупции.

Данное понятие нашло свое отражение в разных словарях и энциклопедиях. В частности, в «Словаре русского языка» коррупция определяется как «как подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей». В «Политическом словаре»: коррупция – это «разложение экономической и политической систем в государстве, выражающееся в продажности должностных лиц и общественных деятелей».

Учебное пособие по уголовному праву трактует, что «в широком смысле слова коррупция – социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах».

Закон о борьбе с коррупцией, принятый на 13-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 13-4 от 3 апреля 1999 г.), определяет коррупцию (коррупционные правонарушения) как «не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ государственными должностными лицами, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного представления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ».

**В наиболее общем смысле коррупцию можно определить как использование должностным лицом своего положения в целях получения личной выгоды.**

*Практика показывает, что на сегодняшний день коррупция проявляется в различных формах.* Среди них: взяточничество, вымогательство, протекционизм, лоббизм, nepотизм, незаконное распределение общественных ресурсов, незаконная приватизация, необоснованное предоставление льготных кредитов и заказов, незаконное финансирование политических партий и общественных организаций, др.

*В настоящее время выделяются следующие виды коррупции:*

*административная коррупция* – намеренное внесение работниками госучреждений и других организаций искажений в процесс предписанного исполнения существующих законов и правил с целью предоставления преимуществ и льгот заинтересованным лицам;

*бытовая коррупция* – является разновидностью административной коррупции и порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. Это различные подарки, подношения и услуги от граждан должностному лицу и членам его семьи;

*деловая коррупция* – неформальные платежи при возникновении взаимодействия власти и бизнеса;

*корпоративная коррупция* – межфирменные подкупы работников коммерческих структур;

*партийная коррупция* – отстаивание интересов бизнеса через теневое финансирование партийных боссов.

В мировой практике выделяется и такая разновидность коррупции как «*пленение государства*», которая включает в себя действия отдельных лиц, групп или фирм как в государственном, так и в частном секторах с целью оказания влияния на формирование законов, законодательных актов и других инструментов государственной политики, в результате чего обеспечиваются соответствующие преимущества в процессе перераспределения государственной собственности, финансовых ресурсов и иных благ в свою пользу.

*Справочно.* Среди основных видов деятельности, подпадающих под это определение, можно выделить влияние на формирование структуры органов исполнительной и законодательной власти, на принятие необходимых нормативных актов, неправомерное распоряжение средствами государственных банков, незаконные взносы в партийные кассы со стороны частных лиц, «продажу» предпринимателям и оппозиционным лидерам парламентских голосов и др.

Особой разновидностью коррупции на международной арене является **политическая коррупция**.

В послевоенный период эту форму коррупции активно используют США для продвижения своего имперского влияния во многих странах мира. За долгие годы в Америке создан достаточно эффективный механизм продвижения и защиты своих жизненно важных интересов.

Следует подчеркнуть, что глобализация неотделима от империй. Нельзя понять природу глобализма, если не осознавать, что США – американская империя, это то, что лежит в основе современного этапа глобализации и является движущей силой данного процесса.

*Справочно.* Империя – государство, которое, не считаясь ни с чем, занимается экспортом своих институтов, идей, культуры, нравственных ценностей и образа жизни за пределы границ для обеспечения собственных интересов. Данный процесс сопровождается активным подкупом государственных должностных лиц, лидеров общественных объединений, религиозных организаций, политических партий, а также известных промышленников и бизнесменов.

Продвижение своих имперских интересов Соединенные Штаты осуществляют под такими идеологическими ширмами как «защита и расширение демократии», «борьба с терроризмом», «проведение гуманитарных операций», «обеспечение

жизненно важных интересов», «поддержка либеральных свобод», «помощь «цветным революциям» и т. д.

***Справочно.** Для достижения своих политических целей США активно используют международные региональные, неправительственные организации, государственные и частные фонды. Среди таких организаций следует выделить Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Национальный демократический институт США и Международный республиканский институт, Ассоциацию бывших членов конгресса США (USAFMC), Национальный фонд в поддержку демократии, Институт устойчивых сообществ, корпорацию «Вызовы тысячелетию», фонды «Евразия», «Понтис», «Вестминстер», фонды Форда, Сороса; неправительственные организации (Ассоциация американских юристов и Законодательная инициатива для стран Центральной и Восточной Европы) и др.*

*Деятельность этих структур осуществляется непосредственно при поддержке спецслужб США.*

В конце прошлого столетия коррупционные механизмы американцы активно использовали в Сербии, Польше, Черногории, Грузии, Казахстане, Киргизии и в Украине.

Классическим примером в этом плане является то, что после прихода к власти в Грузии М. Саакашвили грузинским чиновникам фактически легально платили зарплату из фонда американского миллиардера Джорджа Сороса.

**Коррупция всегда активно развивается, когда страна находится в стадии реформ и особенно при переходе от жестко централизованной к рыночной экономике.**

Так было и во времена перестройки, в ходе которой проходила не просто модернизация, а коренная ломка общественных, государственных и экономических устоев, сопровождающаяся разложением морально-нравственных ценностей общества, что составляло питательную среду для коррупции.

Помимо прямого негативного влияния на экономические процессы коррупция воздействует на социально-политический аспект.

***Препятствие коррупции экономическому развитию выражается в следующем:***

средства, аккумулируемые с помощью взяток, как правило, оседают в форме недвижимости, сокровищ, сбережений (в большинстве случаев – в иностранных банках);

предприниматели вынуждены тратить значительное количество времени на диалог с нарочито придирчивыми чиновниками, даже если удастся избежать взяток;

поддерживаются неэффективные проекты, финансируются раздуваемые сметы, выбираются неэффективные подрядчики;

коррупция стимулирует создание чрезмерного числа инструкций, чтобы затем за дополнительную плату «помогать» их соблюдать;

происходит отток с государственной службы квалифицированных кадров, морально не приемлющих системы взяток;

возникают препятствия для реализации макроэкономической политики государства, поскольку коррумпированные низшие и средние звенья системы управления, с одной стороны, искажают передаваемую правительству информацию, а с другой – подчиняют реализацию намеченных целей собственным интересам;

коррупция деформирует структуру государственных расходов, так как коррумпированные политики и чиновники склонны направлять государственные ресурсы в сферы деятельности, где невозможен строгий контроль, выше возможность вымогать взятки и получать так называемый откат;

увеличиваются затраты для предпринимателей (в особенности для мелких фирм, более беззащитных перед вымогателями) вследствие того, что взятки превращаются в своего рода дополнительное налогообложение;

коррупция и бюрократическая волокита при оформлении деловых документов тормозят инвестиции (особенно зарубежные).

***Негативное влияние коррупции на социально-политические процессы заключается в том, что:***

усиливается социальная несправедливость в виде нечестной конкуренции фирм и неоправданного перераспределения



доходов граждан, ведь дать более крупную взятку может как не самая доходная фирма, так и преступная организация. В результате растут доходы взяточдателей, взяточполучателей при снижении доходов законопослушных граждан;

коррупция в системе сбора налогов позволяет более состоятельным людям уклоняться от них и перекладывает налоговое бремя на плечи более бедных граждан;

коррупция в высших эшелонах власти, становясь достоянием гласности, подрывает доверие к ним граждан и ставит под сомнение их легитимность;

коррупцированный управленческий персонал психологически не готов поступаться личными интересами ради общественных целей;

коррупция дискредитирует правосудие, поскольку правым оказывается тот, у кого больше денег, влиятельных знакомств и меньше нравственных самозапретов;

коррупция создает угрозу демократии, поскольку лишает население нравственных стимулов к участию в выборах и других важных общественно-политических мероприятиях в жизни страны;

коррупция в аппаратах, отвечающих за правоприменение (армия, полиция, суды и др.), позволяет организованной преступности расширять свою деятельность в частном секторе и даже создавать симбиоз организованной преступности в этих организациях;

коррупцированные режимы не пользуются поддержкой в обществе, а потому они политически неустойчивы и неперспективны.

### 3. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Являясь глобальной проблемой современности, коррупция сегодня в той или иной степени существует во всех странах мира. Не является исключением и Республика Беларусь. Будучи неотъемлемым субъектом мирового сообщества, занимающая важное геополитическое положение и являясь стратегическим партнером для многих стран ближнего и дальнего зарубежья, она объективно не могла не быть подвержена этому явлению.

С момента обретения республикой независимости Президентом, руководством страны коррупция рассматривается как прямая угроза национальной безопасности, реализации белорусской экономической модели развития государства, поддержанию стабильности и согласия в стране.

Ее пагубные последствия заключаются и в том, что она размывает такие важнейшие конституционные принципы консолидации нашего общества, как принцип социальной справедливости и равенства всех перед законом.

Коррупция подрывает доверие народа к власти, порождает оправдательную философию «мздоимства», дискредитирует рыночные механизмы конкуренции и борьбы с монополизмом в экономике, способствует лоббированию законодательных и нормативных актов, потворствующих масштабным злоупотреблениям и преступности.

Поэтому **бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства.**

В республике сформировалась определенная **система организации борьбы с коррупцией**, которая включает в себя:

разработку и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения;

разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности и организацию взаимодействия по противодействию коррупции;

создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией;

образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией; специальных информационно-аналитических и криминалистических центров;

обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;

использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции.

Создана прочная законодательная база, определяющая систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией, устранение последствий коррупционных правонарушений, а также предусматривающая жесточайшую уголовную ответственность за коррупционные преступления.

Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в нашей стране, является **Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»**, принятый 20 июля 2006 г. Это третий по счету антикоррупционный Закон с момента образования нашего суверенного государства (первый был принят 15 июня 1993 г., второй – 26 июня 1997 г.).

С учетом изменившихся условий и накопленного практического опыта противодействия коррупционным проявлениям в нем дано уточненное **правовое определение понятия «коррупция»** – *«умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совер-*

*шения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей».*

Очерчен круг субъектов коррупционных правонарушений, на законодательном уровне определена система мер борьбы с коррупцией и предупреждения коррупции, а также перечень как правонарушений, создающих условия для коррупции, так и коррупционных правонарушений.

Действие данного Закона распространяется на должностных лиц практически всех организаций негосударственной формы собственности. Определен ряд ограничений и специальных требований для государственных должностных лиц, закреплены полномочия и права в сфере борьбы с коррупцией специальных подразделений органов прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

**Прокуратура Республики Беларусь определена ответственной за организацию борьбы с коррупцией, в связи с чем она наделена особыми полномочиями.**

Законом также конкретно определены **государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией**. Таковыми являются: Комитет государственного контроля и его органы; Государственный таможенный комитет и его таможи; Государственный пограничный комитет и его органы пограничной службы; Министерство по налогам и сборам и его инспекции; Министерство финансов и его территориальные органы. Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 4 Закона, **борьба с коррупцией основывается на принципах**: законности, справедливости, равенства перед законом, гласности, неотвратимости ответственности, личной виновной ответственности и гуманизма.

С целью обеспечения сосредоточения усилий в право-предупредительной работе по предотвращению коррупционных действий в Законе (статья 21) определен конкретный **перечень коррупционных правонарушений**, которыми являются:

1. Вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей.

2. Принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда.

3. Предложение или предоставление государственному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей.

4. Действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц.

5. Незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой настоящей статьи.

6. Принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков) или другой выгоды в виде услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий.

7. Принятие приглашения государственным должностным или приравненным к нему лицом в туристическую, лечеб-

но-оздоровительную или иную поездку за счет физических и (или) юридических лиц, за исключением следующих поездок:

по приглашению близких родственников;

осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или на взаимной основе по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и иностранными государственными органами за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций;

по приглашению иных физических лиц, если отношения с ними не затрагивают вопросов служебной (трудовой) деятельности приглашаемого;

осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров.

8. Передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь.

9. Использование государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для осуществления государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства Республики Беларусь.

10. Использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, ссуды, приобретения ценных бумаг, недвижимости и иного имущества.

В настоящее время наряду с Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» **основными нормативно-правовыми актами, направленными на противодействие коррупции, также являются Законы Республики Беларусь:**

**«О Прокуратуре Республики Беларусь», «О государственной службе в Республике Беларусь», «О декларировании физическими лицами доходов, имущества и источников денежных средств», «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем» и «О борьбе с организованной преступностью».**

В интересах дальнейшего совершенствования и ужесточения антикоррупционного законодательства и повышения эффективности принимаемых мер по борьбе с коррупцией Генеральной прокуратурой совместно с заинтересованными государственными органами подготовлен и проходит согласование проект Закона «О внесении дополнений и изменений в некоторые кодексы Республики Беларусь».

В настоящее время в целях реализации государственной антикоррупционной политики и принятия мер по противодействию коррупции и криминализации экономики республики по инициативе Генеральной прокуратуры **создан Общественный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь по противодействию коррупции.**

*Справочно. В состав Совета помимо Генерального прокурора и иных работников Генеральной прокуратуры включены руководители Национальной академии наук Беларуси, Общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов», Федерации профсоюзов Беларуси, ОО «Белорусский республиканский союз молодежи», Белорусской торгово-промышленной палаты, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП», Союза некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)», ЗАО «Второй национальный телеканал», Высшего координационного совета Союза юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства», Белорусского государственного университета, ОО «Белорусское общество защиты потребителей», редакции газеты «Рэспубліка».*

Основными **целями Совета** являются: содействие консолидации широкого круга общественности для оказания помощи правоохранительным органам в борьбе с коррупцией, криминализацией экономики, выявление их причин и условий; выработка оптимальных механизмов защиты от проникновения коррупции в органы государственной власти и местного самоуправления, снижение в них коррупционных рисков; участие в создании единой системы мониторинга и информирования общественности по проблемам коррупции; антикоррупционная общественная пропаганда и воспитание; привлечение общественности и СМИ к сотрудничеству по вопросам противодействия коррупции в целях выработки у граждан, в том числе государственных служащих, навыков антикоррупционного поведения в сферах с повышенным риском коррупции, а также формирования нетерпимого отношения к коррупции.

На официальном сайте Генеральной прокуратуры с целью повышения эффективности борьбы с коррупцией в начале декабря 2008 г. создана страничка «Борьба с коррупцией», на которой можно при необходимости оставить сообщение об известных фактах взяточничества или иных коррупционных преступлениях, совершенных представителями органов государственной власти, в том числе правоохранительных органов и судов, должностными лицами предприятий, организаций и учреждений. Размещенная информация тщательно проверяется с последующим принятием необходимых мер.

**Республикой Беларусь последовательно ратифицированы и выполняются требования таких основных международных актов по борьбе с коррупцией, как:**

Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, подписанная в г. Страсбурге 27 января 1999 г.;

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, подписанная Республикой Беларусь в г. Палермо 14 декабря 2000 г., и Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г.;

Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. (ратифицирована в 2005 г.).



Важным документом для всех государственных органов по противодействию коррупции, предусматривающим комплекс конкретных организационно-правовых, социально-экономических и организационно-практических мероприятий, является **«Государственная программа по усилению борьбы с коррупцией на 2007–2010 гг.»**, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220.

Большой вклад в дело борьбы с коррупцией и укрепления правопорядка в стране вносит деятельность **Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь**.

Во исполнение требований Указа Президента Республики Беларусь от 16 июня 2007 г. № 330 «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью» в Генеральной прокуратуре, Министерстве внутренних дел и Комитете государственной безопасности Республики Беларусь **созданы специальные подразделения по противодействию коррупции** и осуществлению согласованных мероприятий по своевременному предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию коррупционных правонарушений.

Большим подспорьем в проводимой в республике работе по борьбе с бюрократизмом, правонарушениями, в том числе и на коррупционной почве, являются: работа с обращениями граждан, деятельность телефонов горячей линии, телефонов доверия, телефонов обратной связи, проведение единых дней информирования, деятельность информационно-пропагандистских групп, встречи руководителей с трудовыми коллективами, прием граждан по месту их жительства, а также реализация в деятельности государственных органов и организаций заявительного принципа «Одно окно».

Важное место в работе по противодействию коррупции, созданию в обществе атмосферы нетерпимости к правонарушениям, правовому нигилизму, формированию у граждан правовой культуры отводится печатным и электронным **СМИ**, являющимся зеркалом государственной и общественной жизни. На телерадиоканалах, страницах информационных средств, в том числе и региональных, периодически готовятся передачи и

размещаются материалы по вопросам укрепления законности, правопорядка, в том числе и о борьбе с коррупцией. Информация о наиболее значимых правонарушениях своевременно и всесторонне доводится до общественности республики.

*Справочно. Большое внимание СМИ при проведении предупредительно-профилактической работы с населением уделяется разъяснению того, что бескомпромиссная борьба с взяточничеством, пьянством, разгильдяйством, тунеядством, бесхозяйственностью и бюрократизмом во многом зависит от гражданской позиции и общественной активности каждого. Неоднократно высказываемая Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко позиция «Никто со стороны не наведет порядок в нашем собственном доме, название которому – Беларусь» положена в основу информационно-пропагандистской деятельности СМИ по вовлечению общественности в борьбу с преступностью, коррупцией и криминалом.*

Значительный вклад в обеспечение общественной безопасности и укрепление правопорядка в регионах наряду с деятельностью правоохранительной системы вносит **деятельность местных исполнительных и распорядительных органов.**

Выполняя требования Главы государства о повышении координирующей роли прокуратуры в борьбе с коррупцией и необходимости принятия в этом направлении исчерпывающих мер, Генеральной прокуратурой на основе анализа криминогенной ситуации в стране разрабатываются и осуществляются конкретные действия, направленные на значительное усиление ответственности за нарушение законодательства в процессе разгосударствления и приватизации, предоставления земельных участков, при проведении государственных закупок, использовании инвестиционных ресурсов, расходовании бюджетных средств, выделении кредитов на основе коррупционных соглашений.

**Более жесткие меры наказания** теперь будут применять к лицам, получающим взятки при реализации имущества предприятий, подлежащих ликвидации в процессе осуществле-

ния процедуры банкротства, при строительстве и распределении жилья, сотрудникам правоохранительных органов, получающим незаконное денежное вознаграждение при принятии решений о необоснованном освобождении лиц от уголовной ответственности.

Осуществляя надзор за исполнением руководителями министерств, ведомств и организаций требований законодательства Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией, Генеральная прокуратура в целях повышения действенности и эффективности принимаемых ими мер установленным порядком систематически информирует руководство, вносит представления об устранении выявленных нарушений закона, а также направляет соответствующие поручения о необходимости осуществления надлежащей деятельности по противодействию коррупционным проявлениям.

В рамках реализации требований Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», для повышения результативности борьбы с коррупционными преступлениями совместным постановлением Прокуратуры Республики Беларусь, Министерства внутренних дел и Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 5 апреля 2007 г. № 17/94/11 утверждён **перечень коррупционных преступлений.**

***Справочно.** К ним относятся:*

*1. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК).*

*2. Контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 3 ст. 228 УК).*

*3. Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК).*

*4. Финансирование террористической деятельности, совершенное должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 ст. 290 УК).*

5. Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК).

6. Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК).

7. Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК).

8. Служебный подлог (ст. 427 УК).

9. Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК).

10. Получение взятки (ст. 430 УК).

11. Дача взятки (ст. 431 УК).

12. Посредничество во взятке (ст. 432 УК).

13. Получение незаконного вознаграждения работниками государственного органа либо иной государственной организации (ст. 433).

14. Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК).

В соответствии с Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644, Генеральная прокуратура периодически проводит **республиканские совещания**, на которых всесторонне рассматриваются вопросы состояния правопорядка, тенденции развития криминогенной ситуации в стране и вырабатываются меры по активизации проводимой работы.

**Вопросы обеспечения безопасности, правопорядка и борьбы с коррупцией постоянно находятся в поле повышенного внимания Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко.**

Они поднимаются и периодически рассматриваются Главой государства в ходе проведения в стране таких важных общественно-политических мероприятий как Всебелорусское народное собрание, ежегодное Послание Президента Республи-

ки Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию, в выступлениях Главы государства, посвященных государственным праздникам, на совещаниях различных уровней по вопросам укрепления обороноспособности, правопорядка и безопасности государства, в ходе принятия с отчетом руководителей различных министерств и ведомств, а также встреч с представителями зарубежных и государственных СМИ и трудовыми коллективами предприятий и организаций республики.

По-деловому предметно и жестко был рассмотрен вопрос эффективности принимаемых в республике мер по борьбе с коррупцией на состоявшемся 13 ноября 2008 г. совещании с участием Президента Республики Беларусь.

Глава государства отметил, что в целом за минувшие годы сделано немало, чтобы пресечь наиболее опасные проявления коррупции: не допущено массовое расхищение государственной собственности, введены жесткие меры противодействия коррупции.

По данным компетентных источников, в результате целенаправленной деятельности правоохранительных органов **за 11 месяцев 2008 г. в республике выявлено и зарегистрировано 2 637 коррупционных преступлений (за аналогичный период 2007 года – 2 993)**. В их числе: хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями – 657 (2007 год – 671, или -2,1%); взяточничество – 884 (2007 год – 1 036, или -17,2%); злоупотребление властью или служебными полномочиями – 264 (2007 год – 287, или -8,0%); превышение власти или служебных полномочий – 24 (2007 год – 45, или -46,7%); бездействие должностных лиц – 11 (2007 год – 18, или -38,9%); служебный подлог – 692 (2007 год – 906, или -23,6%); легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, – 10 (2007 год – 8, или +25,0%); получение незаконного вознаграждения – 72 (2007 год – 6, или +120,0%).

По областям республики снижение коррупционных преступлений произошло: в Брестской – на 62 (-15,0%), Витебской – на 107 (-20,0%), Гомельской – на 12 (-2,7%), Гродненской – на 29 (-7,6%), Минской – на 62 (-15,9%), Могилевской – на 17 (-4,9%), в г. Минске – на 14 (-3,9%), на транспорте – на 53 (-48,2%).

За 11 месяцев 2008 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года из общего числа зарегистрированных коррупционных преступлений было выявлено:

органами прокуратуры – 298 (11,3%), (2007 год – 397 (13,3%));

подразделениями органов внутренних дел – 2 132 (80,8%), (2007 год – 2 315 (77,4%));

подразделениями органов государственной безопасности – 61 (2,3%), (2007 год – 116 (3,8%));

подразделениями органов финансовых расследований КГК – 97 (3,7%), (2007 год – 158, (5,3%));

прочими – 49 (1,9%), (2007 год – 7 (0,2%).

Однако сегодня нельзя ослаблять борьбу с этим злом. По словам Главы государства А.Г. Лукашенко, несмотря на то что общее количество выявленных коррупционных преступлений уменьшается, взяточничество растет. Увеличивается масштаб материального ущерба от коррупционных деяний, а уровень его компенсации сокращается.

В соответствии со статистическими данными за **11 месяцев 2008 г. установленный ущерб государству по делам коррупционной направленности составляет 79 875 млн. руб. (за 11 месяцев 2007 г. – 70 455 млн. руб., или +13,4%)**. Из них возмещено всего 3 868 млн. руб. (за 11 месяцев 2007 г. – 6 948 млн. руб., или -44,3%), наложен арест на имущество на 18 968 млн. руб. (2007 год – 13 131 млн. руб., или +44,5%).

**Наибольшая сумма ущерба, причиненного коррупционными преступлениями, установлена в сфере промышленности – 22 310 млн. руб. (27,9% от общей суммы ущерба), из которых возмещено всего 271 млн. руб. (1,2%)**.

Аналогичные суммы ущерба по другим отраслям и сферам характеризуются следующим образом: в сфере сельского хозяйства – 3 095 млн. руб., строительства – 1 740 млн. руб., торговли – 3 925 млн. руб., транспорта – 86 млн. руб., образования – 109 млн. руб., здравоохранения – 63 млн. руб., государственного управления – 501 млн. руб. Процент их возмещения также крайне низок.

Среди выявленных коррупционных преступлений наиболее распространены **злоупотребления служебными полномо-**

**мочиями, служебные подлоги и получение взяток** за оказание помощи коммерческим структурам в проведении сделок с нарушением требований действующего законодательства. Значительное распространение получила также **практика вымогательства взяток либо получения незаконного вознаграждения** должностными лицами через систему посредников.

По-прежнему имеют место факты осуществления представителями органов власти и управления, правоохранительных и контролирующих органов незаконной предпринимательской деятельности, их **сращивания с криминалом** в интересах извлечения личной корыстной выгоды в виде взяток и различного вида иных услуг.

Особой причиной для беспокойства Главы государства является **проникновение коррупции в силовые органы**.

Данные деяния оценены белорусским лидером как позор не только для конкретного человека или соответствующего государственного органа, это несмываемое пятно на репутации власти в целом. Поэтому прощения предателям в погонах не будет. В связи с этим Глава государства заявил, что **с 1 января 2009 г. решение о смягчении наказания в отношении осужденных за коррупционные преступления сотрудников правоохранительных органов будет принимать лично Президент**. И добавил, что при этом осужденные сотрудники правоохранительных органов должны отбывать наказание не в специальных колониях, а в обычных, вместе с отъявленными преступниками.

**В сфере государственного управления только за 11 месяцев текущего года было совершено 366 коррупционных преступлений**. Из них почти треть – должностными лицами государственных органов, непосредственно на которых в первую очередь возлагается борьба с коррупцией, то есть теми, кто призван предотвращать и пресекать данные преступления.

Проведенный Генеральной прокуратурой Республики Беларусь анализ правонарушений в стране показывает, что среди отраслей и сфер деятельности за 11 месяцев текущего года наибольшее количество коррупционных преступлений выявлено в торговле – 467; промышленности – 396; в органах государственного управления – 366; сельском хозяйстве – 338; строитель-

стве – 213; здравоохранении – 178; образовании – 108 и на транспорте – 51.

Такое положение дел оценено Президентом нашей страны как «очень тревожная тенденция, свидетельствующая о том, что эффективность борьбы с коррупцией снижается и не все структуры, призванные быть на страже интересов государства и граждан, работают сегодня достаточно результативно».

В связи с этим Глава государства подчеркнул, что сегодня в основу организационно-практической деятельности с коррупционными проявлениями должно быть положено четкое осознание каждым руководителем того, «что коррупция – это угроза политической и экономической безопасности страны, полное разложение государственного аппарата, абсолютная потеря управления экономическим сектором и тормоз на пути становления правового социального демократического государства».

**Именно коррупция, по мнению Президента, явилась одной из основных причин нынешнего мирового кризиса.** В связи с этим Глава государства заявил: «Мы слишком трудно шли к самостоятельности и независимости нашего государства, чтобы в угоду преступному благосостоянию отдельных нечистых на руку деятелей разрушить то, что удалось ценой напряженного и неустанного труда простых людей. Поэтому от коррупции мы будем чистить наше государство беспощадно!».

Как отметил на совещании белорусский лидер, «происходящая сегодня в стране динамика правонарушений дает основание **считать коррупционную преступность наиболее тревожной социально-правовой проблемой**, требующей более активной, решительной и непрерывной борьбы со всеми ее проявлениями».

**Согласно данным Института социологии НАН Беларуси**, среди коррупционных преступлений наиболее высокими темпами за последние 15 лет растет число случаев взяточничества и хищений путем присвоения, растраты или злоупотребления служебным положением. **В общей структуре преступности должностные преступления составляют около 2%**, из них удельный вес взяточничества – 40%, а злоупотребление властью или служебным положением – 12%.



Социологический опрос населения страны, проведенный Институтом социологии НАН Беларуси в 2005 году по репрезентативной республиканской выборке (опрошено более двух тысяч человек во всех областях страны), показал, что 58% считают, что коррупция в стране широко распространена (24% называют ее обычным явлением, а 34% – часто распространенным). Особенно на это указали жители городов (55%), сел (36%), предприниматели, фермеры, государственные служащие, руководители предприятий (по 64%), служащие (63%), студенты (62%).

По мнению более половины опрошенных граждан, для государственных чиновников, помимо взяточничества, характерны использование своего служебного положения в личных целях (64%), пренебрежительное отношение чиновников к людям (54%), клановость (40%), защита своих личных интересов (57%), решение чиновниками своих проблем в обход закона (51%).

**Среди опрошенных предпринимателей 68% респондентов указали, что они вынуждены давать взятки государственным служащим** (из них 15% – систематически, 21% – часто), а 22% государственных служащих отметили, что в своей работе они часто сталкиваются с дачей взятки (*данные получены Могилевским государственным университетом по результатам опроса, проведенного в 2005 году*).

Более того, **почти каждый третий государственный служащий и предприниматель анонимно признается в коррупции**. При этом среди чиновников больше распространены случаи злоупотребления властью или служебным положением в корыстных целях или иной заинтересованности, протекционизм и покровительство, незаконное участие в предпринимательской деятельности, а среди предпринимателей – дача взятки.

По данным проведенных социологических исследований, в сознании значительной части работников государственных учреждений и предпринимателей бытует устойчивое корпоративное мнение, что коррупция в современном обществе – в значительной степени естественное и оправданное явление,

что во взятке ничего особо предосудительного нет и она часто необходима для успешного решения многих жизненных проблем (такое мнение разделяют 48% опрошенных работников государственных учреждений и более половины предпринимателей).

Во многом такое положение обусловлено недостаточным вниманием со стороны государственных институтов и общества в целом к вопросам формирования у граждан антикоррупционного сознания, устранения причин и условий, порождающих коррупцию, а также непринятием адекватных жестких мер по противодействию ее проявлениям, недооценкой опасности коррупционного разложения органов государственной власти.

В результате этого количество выявленных лиц, совершивших коррупционные преступления, за 11 месяцев 2008 г. возросло и составило цифру 1 470, что на 4,9% больше, чем за 11 месяцев 2007 г. (1 401). Из них к уголовной ответственности привлечены: за взяточничество – 370 человек (2007 год – 358), за хищение путем злоупотребления служебными полномочиями – 376 (2007 год – 351), за злоупотребление властью или служебными полномочиями – 82 человека (2007 год – 90), за служебный подлог – 334 (2007 год – 373).

В числе лиц, совершивших коррупционные преступления, 83 руководителя органов власти и подчиненных им лиц государственных организаций, 613 занимали должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных обязанностей, 273 – связанные с выполнением административно-хозяйственных функций, и 119 лиц, уполномоченных на совершение юридически значимых действий.

*Справочно. В 2008 году возбуждены, расследуются, а также направлены в суды и рассмотрены ими с постановлением обвинительных приговоров уголовные дела о совершении коррупционных преступлений в отношении отдельных должностных лиц Белыничского, Волковысского, Браславского и Молодечненского райисполкомов, руководителей ОАО «Витебскмясомолпром», РУП «Белдорресурс», ГУ «НИИ статистики Мини-*

*стерства статистики и анализа», ОАО «Слуцкий завод подъемно-транспортного оборудования», учреждения «Редакция газеты «Настаўніцкая газета», Климовичского ЛВЗ, УП «ПК Белкоопсоюза», РУП «Могилевоблресурсы», ГУКП «Могилевский деревообрабатывающий завод», СУ «Березовская ГРЭС», ЧУП «Барановичская межрайонная торговая база», филиала № 510 АСБ «Беларусбанк», КУП «Гомельский завод ЖБИ», ПООО «Мартес» д. Индура Гродненского района, средней школы № 30 Московского района г. Минска, СПК «Плиский» Смолевичского района, некоторых структурных подразделений и подчиненных организаций ПО РУП «Белоруснефть», занимающихся поставками нефтепродуктов и оказывающих посреднические услуги по реализации продукции топливно-энергетических и нефтехимических комплексов и др.*

Итоги проведенных органами прокуратуры проверок, направленных на противодействие коррупции, в системах министерств и государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь (в 2005–2008 гг. проверки проведены в системах министерств спорта и туризма, здравоохранения, промышленности, транспорта и коммуникаций, энергетики и ряда других организаций), показывают, что **принимаемые министерствами меры по противодействию коррупции по-прежнему не всегда достаточно продуманны, системны и эффективны.**

***Справочно.** Созданные для организации антикоррупционной работы в министерствах комиссии, чья деятельность предполагает активное участие в рассмотрении материалов проверок и ревизий, в ходе которых выявлены факты, свидетельствующие о коррупции; разработке мероприятий по устранению нарушений антикоррупционного законодательства и их предупреждению, внесению предложений по совершенствованию ведомственных нормативных актов с целью усиления профилактики коррупции, значительно **недораба-***

*тывают. Системный анализ состояния коррупции, тенденций ее развития, причин и условий, ей способствующих, проводится ими не всесторонне и зачастую формально.*

*Не в полной мере соответствует предъявляемым Главой государства требованиям деятельность министерств по противодействию коррупции методами **ведомственного контроля**. Качество и результативность ведомственных проверок и ревизий нередко заслуживают серьезной критики. Контрольно-ревизионные службы не всегда обеспечивают решение задач по пресечению и предупреждению нарушений антикоррупционного законодательства, возмещению вреда, причиненного государству, привлечению к ответственности виновных лиц.*

**В итоге должностные лица по-прежнему имеют возможность для злоупотребления служебными полномочиями, совершения хищений и получения взяток.**

При проведении закупок товаров, работ и оказании услуг продолжают иметь место случаи нарушения установленных процедур закупок, неэффективное и неэкономное расходование государственных денежных средств.

Недостаточна роль ряда министерств в защите экономических интересов государства и предупреждении коррупции при осуществлении владельческого надзора за деятельностью хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь.

Распространены также нарушения порядка истребования, проверки и хранения деклараций о доходах и имуществе, а также письменных обязательств по недопущению коррупции.

Руководители зачастую не владеют информацией о том, каким образом организована работа по борьбе с коррупцией в других министерствах и ведомствах, вследствие чего допускают нарушения, которые в этих министерствах уже были выявлены и устранены.

Нередко на местах в планы работы по противодействию коррупции включаются шаблонные мероприятия, носящие об-

щий, поверхностный характер и не учитывающие отраслевую и иные специфики конкретного министерства, ведомства или организации, что не позволяет достигнуть положительных результатов в антикоррупционной деятельности.

*Справочно. Подтверждением тому явились и результаты проведенной в 2008 году проверки в системе Белорусского республиканского союза потребительских обществ (Белкоопсоюза), в которой правоохранительными органами возбуждено 69 уголовных дел коррупционной направленности в отношении 62 коррумпированных должностных лиц, подготовлено более 80 актов прокурорского надзора (53 представления, 8 предписаний, 5 официальных предупреждений, 6 постановлений о возбуждении дисциплинарного производства).*

Как неоднократно указывал Президент Республики Беларусь, **благоприятную среду для процветания коррупции создают бюрократизм, безответственность и бесхозяйственность**. Поэтому в условиях мирового экономического хаоса актуальными становятся предельно жесткая дисциплина, рачительное отношение к народному богатству, а также существенная экономия.

В целях повышения эффективности борьбы с коррупцией Президент потребовал:

1. Принять строжайшие меры и обеспечить принципиальный спрос за исполнение трех действующих в республике директив: по дебиюрократизации, по общественной безопасности и дисциплине, по экономии и бережливости.

2. Уделить первоочередное внимание кадровой чистоте государственного аппарата, его юридической и моральной чистоплотности. «Надо сделать так, чтобы у чиновников не было не только условий, но и поводов для коррупционной деятельности», – подчеркнул А.Г. Лукашенко.

3. Улучшить работу по подбору и расстановке кадров. Принципиально подойти к решению проблемы кадрового протекционизма, который является верным спутником коррупции и

основной из причин совершения коррупционных преступлений государственными служащими.

4. В деятельности по предотвращению коррупционных проявлений не ограничиваться отдельными акциями и кампаниями. Создать в стране антикоррупционную атмосферу.

5. Разрабатывать и внедрять новые методы работы, позволяющие наносить упреждающие удары по реальной коррупции, а не «по мелочевке». Оперативно и адекватно реагировать на современные, более изощренные факты коррупции.

6. Создать систему надлежащего взаимодействия между органами, ведущими борьбу с коррупцией, в целях выявления коррупционных преступлений в наиболее значимых сферах деятельности: бюджетной, внешнеэкономической, энергетической, нефтехимической, автомобильной и др.

7. Либерализуя в Беларуси экономику, нельзя ни в коем случае отдать ее в руки жуликов и проходимцев; нельзя допустить растаскивания государственных ресурсов и «прихватизации».

8. Вести борьбу с коррупцией следует целенаправленно, комплексно и непрерывно. При этом усилия должны быть направлены не только на обнаружение и пресечение фактов коррупции, но и на установление и ликвидацию причин, ее порождающих.

9. В борьбе с коррупцией необходимо обеспечить консолидацию всех общественных сил, активизировать социальное партнерство государственных органов, общественных объединений в широком смысле этого слова, органов самоуправления и средств массовой информации. Они должны сказать свое веское слово и активным противодействием коррупции внести достойный вклад в укрепление правопорядка в республике.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Президентом Республики Беларусь, руководством страны принимаются необходимые меры для надежной защиты созидательного труда белорусского народа от глобальных вызовов, существующих внешних и внутренних угроз.

Борьба с коррупцией в республике – не кратковременная кампания, а важнейшая государственная задача в деле укрепления независимости и суверенитета нашего государства, обеспечения общественной безопасности.

Главный источник успеха в решении данной задачи – крепкая государственная власть, сильная социальная политика, опора на народ и гласность.

## СОДЕРЖАНИЕ

Опорный конспект .....	3
Введение .....	6
1. Краткий исторический экскурс возникновения коррупции .....	7
2. Понятие, формы, виды коррупции и ее влияние на развитие общества .....	12
3. Борьба с коррупцией в Республике Беларусь .....	18
Заключение .....	39