

Информационно-аналитический центр
при Администрации Президента Республики Беларусь

ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ

№ 6

ДИАЛОГ БЕЛАРУСЬ – ЕВРОПА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

(для информационно-пропагандистских групп)

Минск 2009

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

Результатом проведения Главой государства выверенного внешнеполитического курса стало установление республикой дипломатических и торгово-экономических отношений более чем со 160 государствами мира.

Ключевой приоритет внешней политики Республики Беларусь – страны-соседи. При этом стратегическое значение для Беларуси имеет сотрудничество с Российской Федерацией.

Вместе с тем важным условием дальнейшего динамичного развития республики является укрепление взаимовыгодных деловых отношений с Европой.

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в Послании белорусскому народу и Национальному собранию 23 апреля 2009 г. открыто сказал, что **«активизация европейского курса на многосторонней и двусторонней основе – не временная мера, а долгосрочное, серьезное направление деятельности. Здесь наша стратегическая линия ясна. Мы говорим о ней открыто: не стремясь в Евросоюз, мы предлагаем взаимовыгодное партнерство с сильным соседом».**

Сегодня членами Европейского союза (ЕС) являются 27 государств. Наряду с Северной Америкой и Японией ЕС входит в число наиболее преуспевающих регионов планеты.

В Евросоюзе новейшие технологии, мощные инвестиционные возможности и колоссальный интеллектуальный потенциал.

За период с 2000 года белорусский экспорт в ЕС увеличился более чем в 20 раз. Торговое сальдо с 2003 года складывается в пользу Республики Беларусь и в 2008 году составило около 6 млрд. долл.

По итогам 2008 года белорусский экспорт в ЕС увеличился на 36% по сравнению с аналогичным показателем 2007 года и составил 14,4 млрд. долл.

В 2008 году на долю ЕС пришлось 44% от общего объема всех экспортных поставок из республики. По этому показателю европейские страны устойчиво опережают Российскую Федерацию, на долю которой приходится 32% белорусского экспорта.

Взвешенная и ответственная внешнеполитическая деятельность Президента Республики Беларусь и руководства нашей страны по нормализации политического диалога с ЕС позволили переломить имевшиеся негативные тенденции в отношениях.

Важным итогом этой работы явилось утверждение Беларуси в качестве полноправного участника инициативы ЕС «Восточное партнерство» на состоявшемся 20 марта 2009 г. в Брюсселе саммите ЕС.

7 мая 2009 г. в Праге официально приглашенная ЕС белорусская делегация приняла участие в саммите «Восточного партнерства».

Участие Беларуси в инициативе ЕС «Восточное партнерство» открывает перед нашей страной ряд возможностей:

в социально-экономической сфере: поступательное и взаимное открытие рынков, создание зоны свободной торговли, привлечение целевого финансирования ЕС под внутренние программы регионального развития;

в политической сфере: статус участника «Восточного партнерства» позволит Беларуси заключить с ЕС необходимое Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, что будет способствовать обеспечению эффективной координации с ЕС по вопросам реализации партнерства, расширит возможности по продвижению белорусских интересов и укрепит позиции Беларуси в Европе;

в сфере миграции и безопасности: либерализация визового режима с последующим введением бесплатных виз для граждан Беларуси и ЕС, а в долгосрочной перспективе – установление безвизового режима; активизация сотрудничества с ЕС по вопросам борьбы с нелегальной миграцией, модернизации инфраструктуры пограничного контроля и развития потенциала правоохранительных и судебных органов, в области борьбы с коррупцией и организованной преступностью по стандартам ЕС;

в сфере энергетической безопасности: совместное с ЕС решение вопросов диверсификации и долгосрочного энергообеспечения и энерготранзита, совместимости и взаимной интеграции электроэнергетических сетей, а в среднесрочной перспективе – создание общего и диверсифицированного энергетического рынка;

в сфере государственного строительства: привлечение целевого содействия ЕС для повышения эффективности органов государственного управления в рамках специальной Программы всеобъемлющего институционального строительства;

в финансово-инвестиционной сфере: полноценное сотрудничество с ЕС в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства; привлечение кредитно-инвестиционных ресурсов Европейского инвестиционного банка, Европейского банка реконструкции и развития, а также Инвестиционного механизма соседства.

Вместе с тем наряду с общей привлекательностью для Беларуси инициативы «Восточное партнерство» существуют определенные объективные факторы, которые необходимо учитывать при дальнейшем развитии взаимовыгодного сотрудничества с ЕС.

В первую очередь это касается вопросов соотношения европейской инициативы и имеющихся договоренностей Беларуси в рамках Союзного государства, СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС, а также некоторых внутренних аспектов.

Беларусь готова участвовать в инициативе ЕС «Восточное партнерство» только на равноправной, взаимовыгодной основе и не в ущерб своим внутренним и внешнеполитическим интересам.

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня наша страна проводит ответственную разностороннюю внешнюю политику и играет все более значимую роль в общеевропейских процессах.

Беларусь обеспечивает функционирование ключевых транспортных и энергетических коммуникаций, содействует борьбе с нелегальной миграцией, наркотрафиком, международным терроризмом, способствует укреплению военно-политической стабильности в европейском регионе.

Базовой основой стратегии Республики Беларусь на международной арене является принцип многовекторности и сбалансированности внешнеполитических направлений.

Неотъемлемые черты этой стратегии – прагматизм, последовательность, гибкость, способность адекватно реагировать на вызовы современности и находить разумные компромиссы в отношениях с партнерами.

Ключевой приоритет внешней политики Республики Беларусь – страны-соседи. При этом стратегическое значение для Беларуси имеет сотрудничество с Российской Федерацией.

Вместе с тем для дальнейшего динамичного развития республики важным условием является укрепление взаимовыгодных деловых отношений со всеми государствами, в том числе и Европы.

Взаимные интересы в сферах обеспечения функционирования ключевых транспортных и энергетических коммуникаций, развитие трансграничного сотрудничества, стратегического транзита, регионального партнерства, борьбы с нелегальной миграцией и преступностью, экологического и культурного взаимодействия являются конкретными платформами для выстраивания конструктивного диалога между Беларусью и Евросоюзом, в том числе и с отдельными его членами.

В своей внешнеполитической деятельности Республика Беларусь исходила и исходит из убеждения, что в современных условиях стабильность системы международных отношений может быть достигнута только на основе реального равноправия всех ее субъектов, взаимного уважения и сотрудничества, призванных обеспечить надежную безопасность каждого члена мирового сообщества в политической, экономической, военной, гуманитарной и иных сферах.

В настоящее время движение мирового сообщества от однополярного устройства в сторону многополярности сопровождается возникновением новых центров силы. Их борьба за лидерство порождает глобальные противоречия, которые чреваты очередным переделом сфер влияния и нарушением существующего миропорядка.

Учитывая происходящие в мире глобальные процессы и тенденции, Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в Послании белорусскому народу и Национальному собранию 23 апреля 2009 г. подчеркнул, что *«особую значимость сегодня приобретает активная, сбалансированная внешняя политика, жестко и бескомпромиссно защищающая и твердо продвигающая национальные интересы»*.

Мы не пошли и не пойдем на поводу у тех, кто настойчиво убеждает нас в неизбежности дилеммы – Беларусь либо с Востоком (Россией), либо с Западом (Европой). Наша задача – быть соединяющим мостом между Востоком и Западом».

Выполнение задач, поставленных Главой государства по дальнейшему развитию взаимоотношений с Европой, равно как и с другими государствами мира, будет способствовать последовательной реализации нашей главной национальной идеи – построению сильной и процветающей Беларуси, государства для народа.

1. КРАТКИЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС ОБРАЗОВАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Сегодня Европейский союз (Евросоюз, ЕС) представляет собой уникальное международное образование, сочетающее признаки международной организации и государства.

Справочно.

Территория Евросоюза составляет 4,2 млн. кв. км. По состоянию на 2008 год: население – 497,5 млн. человек; ВВП – 12 581 млрд. евро; ВВП на душу населения – 25,3 тыс. евро; инфляция – 3,7%; безработица – 7%; экспорт (январь–ноябрь 2008 г.) – 1 208,7 млрд. евро; импорт (январь–ноябрь 2008 г.) – 1 439,8 млрд. евро.

Принцип его государственного устройства можно определить как межгосударственный союз с элементами федерации.

Панъевропейская идея (объединение европейских государств в Соединенные Штаты Европы), активно выдвигавшаяся и обсуждавшаяся европейскими политиками и философами в 1920–1930-е гг., с новой силой вновь зазвучала после Второй мировой войны.

Появление на Европейском континенте таких экономических и военно-политических организаций как Совет Европы, Западноевропейский союз, НАТО и других дало новый импульс развитию идеи тесного объединения европейских государств.

Основной смысл ее заключается в том, что только объединенная Европа будет способна сохранить в условиях грядущей глобализации свои экономические и политические позиции, культуру, а в перспективе и лидерство в геополитическом аспекте.

Первый шаг в сторону создания современного Евросоюза был сделан в 1951 году шестью европейскими государствами: Бельгией, Германией, Люксембургом, Нидерландами, Францией и Италией, которые заключили в Париже договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (*ЕОУС, ECSC – European Coal and Steel Community*).

Датой начала рождения Евросоюза можно назвать 9 мая 1950 г., потому что именно в этот день министр иностранных дел Франции Роберт Шуман произнес речь, в которой предложил подписать данный договор, предусматривающий объединение имеющихся ресурсов по производству стали и угля, а также беспешинную торговлю ими между участниками данной коалиции. Эта дата и была определена в Евросоюзе как День Европы.

В 1957 году с целью углубления экономической интеграции эти же государства подписали договор о создании Европейского экономического сообщества (*ЕЭС – European Economic Community*) и Европейского сообщества по атомной энергии (*Евратом, Euratom – European Atomic Energy Community*).

Европейское экономическое сообщество являлось самым значимым по возможностям и компетенции на европейском пространстве.

В 1993 году оно было переименовано в Европейское сообщество (*ЕС – European Community*).

Дальнейший процесс развития и превращения европейских сообществ в современный Евросоюз происходил путем поэтапного увеличения числа стран – участниц интеграции и передачи ими все большего числа функций управления на наднациональный (союзный) уровень.

Де-юре Евросоюз был образован 7 февраля 1992 г. подписанием Маастрихтского договора (Договор о Европейском союзе). Однако де-факто он стал существовать с 1 ноября 1993 г., после вступления в силу данного договора и практического объединения в союз 12 стран: Бельгии, Великобритании, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Португалии и Франции.

Последующая динамика расширения Евросоюза выглядит следующим образом.

В 1995 году в него вошли Австрия, Финляндия, Швеция, в 2004-м – Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония, в 2007 году – Болгария и Румыния.

Таким образом, в настоящее время в Евросоюз входят 27 государств: Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Кипр,

Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Чехия, Швеция, Эстония.

Основными руководящими органами Евросоюза являются:

Европейский совет – высший политический орган, состоящий из глав государств и правительств стран-членов и их заместителей – министров иностранных дел. Определяет стратегические направления развития Евросоюза и генеральную линию его политической интеграции. Он также наделен политической функцией, заключающейся в изменении основополагающих договоров европейской интеграции;

Европейская комиссия – высший орган исполнительной власти Евросоюза, обеспечивающий практическую реализацию политики ЕС. Состоит из 27 членов, по одному от каждого государства-члена.

Комиссия играет главную роль в обеспечении повседневной деятельности Евросоюза, направленной на выполнение основополагающих договоров. Она управляет бюджетом, различными фондами и программами Евросоюза, а также обладает значительными автономными правами в различных областях политики, в том числе транспортной, аграрной, региональной, внешней торговли и т. д.

Комиссия выступает с законодательными инициативами, после утверждения которых контролирует их претворение в жизнь. В случае нарушения законодательства Евросоюза она имеет право прибегнуть к санкциям, в том числе и обратиться в Европейский суд;

Совет Европейского союза (неофициально – «Совет министров»). Создан в 1952 году и наделен рядом функций как исполнительной, так и законодательной власти. Является ключевым институтом, принимающим решения по текущим вопросам деятельности Союза. Играет главенствующую роль в тех областях европейской интеграции, где принятие решений происходит на межправительственном уровне.

Совет входит в корпус институтов законодательной власти Евросоюза и может рассматриваться как верхняя палата в политической системе ЕС. Фактически любой правовой акт Евросоюза должен получить одобрение Совета.

В него входят министры иностранных дел государств – членов Союза. Однако в последнее время получила развитие практика созыва Совета в составе отраслевых министерств: экономики, финансов, юстиции и внутренних дел, сельского хозяйства и т. д.;

Европейский парламент – собрание из 785 депутатов, напрямую избираемых гражданами стран – членов Евросоюза сроком на пять лет. Председатель Европарламента избирается на два с половиной года.

Основными функциями Европарламента являются: утверждение бюджета Евросоюза и решений Совета Евросоюза по различным вопросам, контроль за работой Комиссии европейских сообществ (обладает правом ее роспуска) и согласование вопросов принятия в Евросоюз новых членов и заключения соглашений об ассоциированном членстве и торговых договоренностей с третьими странами.

В структуру институтов управления Евросоюза также входят:

Европейский суд – судебный орган Евросоюза высшей инстанции. Состоит из 27 судей (по одному от каждого из государств-членов) и 8 генеральных адвокатов, которые назначаются на шестилетний срок.

Суд регулирует разногласия между: государствами-членами; государствами-членами и самим Евросоюзом; институтами Евросоюза; Евросоюзом и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов.

Он дает заключения по международным соглашениям, а также выносит предварительные постановления по запросам национальных судов о толковании учредительных договоров и нормативно-правовых актов Евросоюза.

Решения суда обязательны для исполнения на территории Евросоюза, и его юрисдикция распространяется на все сферы компетенции ЕС.

Суд сыграл большую роль в становлении и развитии права ЕС. Многие основополагающие принципы правопорядка Евросоюза основаны не на международных договорах, а на прецедентных решениях суда;

Палата аудиторов. Создана для аудиторской проверки бюджета Евросоюза и его структурных институтов. Состоит из 27 человек (по одному от каждого из государств-членов), которые назначаются на шестилетний срок и полностью независимы в исполнении своих обязанностей.

Палата проверяет отчеты о доходах и расходах Евросоюза и всех его органов, имеющих доступ к фондам ЕС. Следит за качеством управления финансами, помогает Европарламенту контролировать исполнение бюджета Евросоюза, а также предоставляет в высшие органы ЕС заключения или замечания по вопросам работы с финансами;

Европейский центральный банк. Образован в 1998 году из банков 11 стран, входящих в Еврозону (Германия, Испания, Франция, Ирландия, Италия, Австрия, Португалия, Финляндия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург).

После введения Грецией с 1 января 2001 г. евро она стала двенадцатой страной зоны евро;

Европейская система центральных банков –наднациональный орган финансового регулирования, объединяющий Европейский центральный банк и национальные центральные банки всех 27 стран – членов Евросоюза.

Европейский Инвестиционный банк создан на базе капитала, предоставленного странами – членами Евросоюза. Наделен функциями коммерческого банка. Функционирует на международных финансовых рынках и предоставляет кредиты государственным структурам стран – членов ЕС;

Экономический и социальный комитет – консультативный орган Евросоюза. Состоит из 344 советников. Консультирует Совет Европейского союза и Европейскую комиссию по вопросам социально-экономической политики Евросоюза. Представляет различные сферы экономики и социальные группы (работодателей, лиц наемного труда и свободных профессий, занятых в промышленности, сельском хозяйстве, сфере обслуживания, а также представителей общественных организаций).

Члены комитета назначаются Европейским советом сроком на 4 года. Комитет выбирает из числа своих членов председателя сроком на 2 года;

Комитет регионов – консультативный орган, обеспечивающий представительство региональных и местных администраций в работе Евросоюза. Он консультирует Европейский совет и Европейскую комиссию и дает заключения по всем вопросам, затрагивающим интересы регионов.

Состоит из 344 членов, представляющих региональные и местные органы государств – членов ЕС. Количество членов от каждой страны-участницы такое же, как и в Экономическом и социальном комитете. Кандидатуры в Комитет утверждаются Европейским советом по предложениям государств-членов сроком на 4 года. Комитет выбирает из числа своих членов председателя и других должностных лиц сроком на 2 года;

Институт Европейского омбудсмена. Занимается жалобами граждан относительно плохого управления какого-либо института или органа Евросоюза. Решения этого органа имеют значительное общественное и политическое влияние.

Особенностью Евросоюза, отличающей его от других международных организаций, является наличие собственного права, которое непосредственно регулирует отношения не только государств-членов, но и их граждан и юридических лиц.

Право Евросоюза обладает прямым действием на территории стран ЕС и приоритетом по отношению к национальному законодательству государств.

В европейских институтах официально равноправно используются 23 языка, на которых разговаривает население государств – членов ЕС. Однако на деловом (рабочем) уровне, как правило, используются английский и французский языки.

2. ДИАЛОГ БЕЛАРУСЬ – ЕВРОПА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Беларусь самостоятельно определила свой путь развития и проводит независимый внешне-политический курс.

Поступательное социально-экономическое развитие республики, неукоснительное выполнение взятых на себя международных обязательств, активная многовекторная дипломатическая деятельность, эффективное противодействие современным вызовам и угрозам способствуют дальнейшему повышению авторитета страны на внешнеполитической арене, делают ее все более привлекательной для мирового бизнеса и инвестиционных программ.

Сегодня это открыто признают и публично отмечают не только ведущие экспертно-аналитические организации и известные аналитики зарубежья, но и крупные представители политики и бизнеса Европы.

Сохранение динамики дальнейшего поступательного развития республики, защита ее экономики от опасных колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков, связанных с глобальным мировым кризисом, – важнейшая стратегическая задача для Беларуси.

Выполнить ее можно только при условии своевременного, быстрого и адекватного реагирования на происходящие процессы и возникающие изменения в международной экономической и политической жизни.

Результатом проведения Главой государства выверенного внешнеполитического курса стало установление республикой за период своего существования дипломатических и торгово-экономических отношений более чем со 160 государствами мира (в начале XXI века на планете насчитывалось более 200 стран и территорий, юридически и фактически являющихся суверенными).

Сегодня Беларусь вышла на качественно новый уровень внешней политики, стала весомым субъектом международных отношений и является уверенным в себе, значимым европейским государством, составляющим по ряду позиций серьезную конкуренцию многим странам.

Именно этим объясняется столь пристальное внимание к Беларуси со стороны США, государств Европы, Китая, Индии и других государств мира.

Важным результатом последовательного проведения Беларусью многовекторной внешней политики стала активизация диалога в формате Минск – Брюссель и его перевод в конструктивное прагматическое русло.

В своем Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь от 23 апреля 2009 г. Глава государства по данному вопросу открыто и недвусмысленно сказал: *«Здесь наша стратегическая линия ясна. Мы говорим о ней откровенно: не стремясь в Евро-союз, мы предлагаем взаимовыгодное партнерство с сильным соседом. Такое же взаимодействие в сферах общего интереса предлагаем и США. Такова наша позиция на сегодня и на обозримую перспективу»*.

Общеизвестно, что наряду с Северной Америкой и Японией Европейский союз входит в число наиболее преуспевающих регионов планеты. В то же время в условиях происходящей в начале XXI века глобализации он объективно оказался перед выбором дальнейшего пути своего развития. ЕС подошел к моменту начала качественно нового этапа своего существования.

Происходящие в настоящее время кардинальные преобразования объединенной Европы создают геополитические реалии, которые вносят адекватные изменения в дальнейшее функционирование основных общественных, экономических, правовых институтов не только в странах – участницах ЕС, но и в масштабах всего мира.

Стремительные интеграционные процессы, формирование новой модели континентального устройства, экономического и научно-технического сотрудничества носят столь объемный характер, что в сфере их обсуждения вовлекаются все новые и новые центры силы.

В ЕС – новейшие технологии, мощные инвестиционные возможности и колоссальный интеллектуальный потенциал. То есть все, что необходимо для содействия экономической модерни-

зации Беларуси. К тому же ЕС – наш сосед, общая граница с которым является самой протяженной – более 1 200 км.

Более того, ЕС уже длительное время является одним из основных потребителей белорусского экспорта, и в наших торгово-экономических отношениях сохраняется устойчивая положительная динамика.

Так, за период с 2000 года белорусский экспорт в ЕС увеличился более чем в 20 раз. Торговое сальдо, которое в 2000 году было отрицательным, с 2003 года складывается в пользу Республики Беларусь и в 2008 году составило около 6 млрд. долл.

По итогам 2008 года белорусский экспорт в ЕС увеличился на 36% по сравнению с аналогичным показателем 2007 года и составил 14,4 млрд. долл. Рост импорта товаров из ЕС в республику достиг 8,5 млрд. долл., что на 36,9% больше показателя прошлого года. По сравнению с 2007 годом товарооборот в целом увеличился на 36,3% и достиг суммы 23 млрд. долл.

В 2008 году на долю ЕС пришлось 44% от общего объема всех экспортных поставок из республики. По этому показателю европейские страны устойчиво опережают Российскую Федерацию, доля которой в совокупном объеме белорусского экспорта составляла 32%.

Нельзя не отметить, что, учитывая интересы ЕС, сегодня Беларусь предлагает иностранным инвесторам благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности.

Наиболее значимыми из них являются:

- политическая и экономическая стабильность;
- положительная динамика экономического развития;
- последовательность и обязательность выполнения всех достигнутых с партнерами договоренностей;
- высококвалифицированный трудовой, научный и технический потенциал;
- выгодное экономическое и географическое положение;
- хороший доступ к рынкам Европы и Российской Федерации.

В республике действуют шесть свободных экономических зон – территорий со специальным налоговым, таможенным и регистрационным режимом, предоставляющих дополнительные льготы инвесторам.

В Минске функционирует Парк высоких технологий. Его резиденты также освобождены от ряда налогов, пошлин, сборов и иных обязательных платежей в республиканский бюджет.

Потенциальные инвесторы, готовые создавать новые производственные организации в небольших населенных пунктах (с численностью населения до 50 тыс. человек), наделены соответствующими льготами. Они освобождены от уплаты налога на прибыль в части реализации товаров (работ, услуг) собственного производства, ввозных таможенных пошлин и НДС на оборудование, комплектующие и запасные части к нему, ввозимые для формирования уставного фонда.

С целью развития бизнес-климата принят ряд мер, направленных на упорядочение условий регистрации, упрощение порядка продления действий лицензий, оптимизацию учета и отчетности.

Расширены полномочия местных органов власти по предоставлению субъектам хозяйствования преференций, в том числе гарантий по банковским кредитам за счет местных бюджетов, а также налоговых льгот.

Для привлечения внешних финансовых ресурсов в нашу страну активно используются гарантии Правительства под иностранные кредитные линии.

Реализуется Концепция развития банковской системы Республики Беларусь на 2001–2010 гг. Она предусматривает постепенный выход государства из состава акционеров отдельных банков, зарегистрированных на территории республики.

Созданию благоприятного инвестиционного климата в стране способствует деятельность Консультативного совета по иностранным инвестициям, который возглавляет Премьер-министр Республики Беларусь Сидорский С.С.

Последовательно развивается Национальное инвестиционное агентство, целью которого является непосредственное сопровождение деятельности инвестора на территории республики.

Продолжается работа над нормативной правовой базой, направленной на развитие инвестиционных фондов управляющих компаний и других небанковских финансовых предприятий, а так-

же на совершенствование механизмов кредитования, развитие венчурной деятельности, сокращение сроков и процедур в сфере несостоятельности и банкротства юридических лиц.

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в нынешнем Послании белорусскому народу и Национальному собранию открыто и ясно сказал, что *«активизация европейского курса на многосторонней и двусторонней основе – не временная мера, а долгосрочное, серьезное направление деятельности»*.

Дипломатические контакты между Республикой Беларусь и ЕС были установлены в августе 1992 г.

В марте 1995 г. в г. Брюсселе было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Беларусью и Евросоюзом, которое, как известно, не вступило в силу ввиду отсутствия ратификации со стороны ряда стран – членов ЕС и Европарламента.

Основываясь на сиюминутных конъюнктурных политических интересах, в сентябре 1997 г. ЕС ввел ряд ограничительных мер в отношении Республики Беларусь, включая замораживание сотрудничества и практического содействия в различных областях.

Конечно, между нами шла торговля, был товарооборот, но табуированность политических отношений приводила к тому, что европейский бизнес относился к Беларуси с некоторой долей опаски.

Последовательные шаги руководства страны по нормализации политического диалога с ЕС позволили переломить имевшиеся негативные тенденции в отношениях. Вследствие чего в октябре 2008 г. ЕС приостановил действие введенных в отношении Республики Беларусь ограничений.

Значимым событием в налаживании белорусско-европейских отношений стало открытие в 2008 году в Минске Представительства Комиссии Европейских сообществ (КЕС).

В октябре 2008 г. и январе 2009 г. состоялись встречи руководящей «тройки» ЕС с Беларусью на уровне министров иностранных дел, которые заложили основу для перевода политического диалога высокого уровня с Евросоюзом на регулярную основу.

В ходе проведенных встреч Беларусь четко определила свою позицию к инициативе «Восточное партнерство», указав, что данная программа не должна быть направлена против какой-либо страны и создавать зоны влияния.

Дальнейшему позитивному развитию отношений с Европой способствовал состоявшийся впервые в истории отношений Беларуси и ЕС визит в г. Минск Верховного представителя Европейского союза по общей внешней политике и политике безопасности, Генерального секретаря Совета ЕС Х. Соланы (18–19 февраля 2009 г.).

Его встречи с Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко и главой внешнеполитического ведомства республики Мартыновым С.Н. стали по-особому важными событиями в дальнейшем развитии взаимоотношений между официальным Минском и Брюсселем.

Впервые прибывший в белорусскую столицу влиятельный европейский чиновник открыто подчеркнул необходимость дальнейшей нормализации двустороннего сотрудничества. «Я полон надежд, что отношения ЕС и Беларуси будут развиваться», – таков был ключевой посыл опытного дипломата.

Важность позитивного прогноза Х. Соланы обусловлена его статусом Верховного представителя, оценки и выводы которого оказали значительное влияние на принятие стратегических решений в международном сообществе по белорусскому вопросу.

Сам факт подключения Генерального секретаря Совета Евросоюза к переговорному процессу дал основание говорить о начале открытия нового этапа белорусско-европейского сотрудничества.

Это подтвердил и состоявшийся практически в то же время (16–19 февраля 2009 г.) визит в Минск представителя политического комитета Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) Й. Линдблада, который тоже позитивно оценил необходимость развития диалога ЕС с Беларусью.

Такое, далеко не случайное, совпадение визитов в республику представителей крупнейших международных объединений и единство их позиций по белорусскому вопросу свидетельствует о

наметившемся на Западе понимании важности роли Республики Беларусь в контексте формирования общеевропейской политики.

В пользу установления прагматического партнерства с Беларусью говорят и активно проводимые белорусской стороной экспертные диалоги с ЕС в сферах экономики, финансов, энергетики, транзита, охраны окружающей среды, таможи, сельского хозяйства, а также стандартизации и сертификации.

Важным итогом этой работы явилось то, что на саммите ЕС, состоявшемся в Брюсселе 20 марта 2009 г., Беларусь была утверждена в качестве полноправного участника инициативы ЕС «Восточное партнерство».

16–17 апреля 2009 г. в рамках визита в Минск министра иностранных дел председательствующей в ЕС Чешской Республики К. Шварценберга состоялась его встреча с Президентом Республики Беларусь. В ходе беседы с Главой белорусского государства К. Шварценберг вручил приглашение белорусской стороне на участие 7 мая 2009 г. в учредительном саммите инициативы ЕС «Восточное партнерство».

Справочно.

Инициатива «Восточное партнерство» берет свое начало с весны 2008 г. Тогда Польша и Швеция выдвинули предложение об активизации восточного направления сотрудничества ЕС с соседями. В этом их поддержали Венгрия, Словакия, Чехия и страны Балтии.

Ранее ЕС долгое время развивал широкий спектр торгово-экономических и гуманитарных программ с государствами, примыкающими с юга, – от Марокко до Турции. Данный пояс сотрудничества получил название «средиземноморского» (или «южного») измерения. Проекты, связанные с ним, активно лоббировались Францией, Испанией и Италией – странами, испытывающими серьезное влияние сырьевого и миграционного фактора Средиземноморья.

Постепенно все больше государств – членов ЕС стали высказываться в пользу развития альтернативного – восточного вектора, который для ЕС не менее важен.

В целом Евросоюз с пониманием отнесся к польско-шведской инициативе и предварительно одобрил ее на саммите в июне 2008 г.

Европейской комиссии ЕС было поручено выработать предложения по содержательному наполнению инициативы «Восточное партнерство» и направить на рассмотрение всех государств – членов ЕС.

8 декабря 2008 г. очередной саммит Евросоюза оформил польско-шведскую инициативу в стратегический проект, который получил окончательное название «Восточное партнерство».

Для руководства ЕС мотивация проекта проста и понятна: последовательное расширение границ Евросоюза на Восток сделало данного интеграционного гиганта более зависимым от безопасности, стабильности и процветания его восточных соседей.

Поэтому сегодня, как никогда ранее, ЕС заинтересован в экономической стабильности восточных соседей, а также в поступательном вовлечении шести стран (Беларуси, Украины, Молдовы, Грузии, Армении и Азербайджана) в процессы экономических и социальных реформ, направленные на приближение их к европейским стандартам.

При этом европейские политики открыто заявляют, что «Восточное партнерство» – не анти-российский проект и не скрытое намерение в будущем привлечь его участников к членству в ЕС.

В качестве основных доводов данных утверждений ими приводятся следующие.

Во-первых, не все из шестерых приглашенных видят себя в составе Евросоюза. *Во-вторых*, большинство из них не отвечают требованиям к кандидату в ЕС. *В-третьих*, ЕС довольно быстрыми темпами развивает проекты экономического сближения с Москвой, в том числе не снимая с повестки дня грандиозную цель – создание зоны свободной торговли, включающей Россию.

В плане упрощения визового режима Брюссель и Москва настроены также вполне оптимистично и имеют практически общие взгляды на проблему.

По мнению ЕС, ложным стереотипом является и бытующее в определенных политических кругах представление о том, что проект «Восточное партнерство» подменит собой двустороннюю

дипломатию между государствами-участниками, подчинив двусторонние интересы конкретных стран-партнеров «воле центра».

Кроме того, Брюссель публично заявляет, что уровень вовлечения конкретной страны в программу будет зависеть от того, насколько это государство готово разделять цели, задачи и ценности, которые ставит перед собой «Восточное партнерство».

Иными словами, **насколько активно будут задействованы в данном проекте страны-участницы, в том числе и Беларусь, зависит от желания и воли этих государств.**

7 мая 2009 г. в саммите «Восточного партнерства», который состоялся в Праге, приняла участие белорусская делегация в составе Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Семашко В.И. и Министра иностранных дел Республики Беларусь Мартынова С.Н.

Беларусь, принимая решение об участии в данной инициативе, преследовала прагматические цели: нормализация торгового режима с ЕС, вплоть до введения зоны свободной торговли, а также привлечение в экономику республики значительных инвестиций и инфраструктурных проектов.

С учетом этих задач представители нашей страны приняли активное участие в разработке итогового документа саммита – Декларации и внесли в нее конкретные значимые поправки.

Первоначально предложенный проект Декларации в целом соответствовал интересам Беларуси. По инициативе белорусской стороны из его текста были убраны все политические нюансы, исключающие любые поводы трактовать предлагаемую Европой инициативу как попытку «дружить против кого-то».

Кроме того, «Восточное партнерство» признано открытым для участия в нем других стран и направлено прежде всего на решение вопросов в сферах общей энергобезопасности, инфраструктуры, свободного передвижения людей и облегчения визового режима.

В Декларации учтены и предложения Беларуси о том, чтобы в проектах программы имели возможность участвовать третьи страны в той степени, в которой это отвечает их интересам. Определено также, что «Восточное партнерство» является отражением взаимного интереса государств-участников и все страны-партнеры участвуют в программе на равноправной основе и имеют равные возможности в развитии двусторонних отношений с ЕС.

При этом Беларусь очертила свою четкую и принципиальную позицию участия в данной инициативе: приоритет отдается конкретным, прагматичным и взаимовыгодным проектам, а не абстрактным заявлениям и бесплодным дискуссиям.

Подписанная в Праге декларация между Беларусью и ЕС по энергетическому сотрудничеству является основой для последующего развития проектов в данной важнейшей для обеих сторон сфере.

С большим интересом было воспринято предложение белорусской стороны о соединении энергосистем – старой советской системы с системой ЕС и строительства на этой основе вставок постоянного тока между Беларусью и Польшей.

Не меньший интерес у участников европейского форума вызвали вопросы углубления взаимодействия с Европейским банком реконструкции и развития, в частности, о расширении мандата данного института в Беларуси, о наделении Европейского инвестиционного банка мандатом на работу в нашей стране.

С целью обеспечения беспрепятственности транзита белорусская делегация обратилась к Европейской комиссии с предложением о подключении республики к электронной системе декларирования.

На саммите был поднят и визовый вопрос. В ходе дискуссий по данной проблеме основную активность проявили страны – соседи Беларуси, а также Италия и Франция, которые исходили из позиции, что существующий визовый режим принадлежит прошлому, а не будущему.

В целом в ЕС зреет понимание необходимости упрощения визового режима в отношении республики. Однако в связи с тем, что единства среди стран – участниц Союза по этому вопросу пока нет, они не пошли на визовые послабления.

Что же предлагает Беларуси инициатива «Восточное партнерство»?

Как гласит Декларация, принятая по итогам саммита в Праге, основная цель «Восточного партнерства» – ускорение политической ассоциации и дальнейшей экономической интеграции.

Предусматривается, что данная инициатива будет реализовываться в двух форматах:

- *двустороннем (ЕС+1)*, в зависимости от уровня демократического развития и заинтересованности каждой из стран-участниц в плане сближения с ЕС (т. е. условия будут избираться самими партнерами в зависимости от их возможностей и предпочтений);

- *многостороннем (ЕС+6)*, направленном на укрепление сотрудничества между самими странами-соседями в области демократии, эффективного государственного управления и внутренней стабильности, экономической интеграции, энергетической безопасности, контактов между людьми.

В рамках партнерства планируется создание специальной Ассамблеи для парламентов 27 стран – членов ЕС и 6 его государств – партнеров, предполагается образовать Форум гражданского общества с участием неправительственных структур соответствующих стран.

Для поддержки проекта «Восточное партнерство» планируется выделить государствам-участникам финансовую помощь, составляющую в общей сложности 600 млн. евро на период с 2010 по 2013 год.

Предусматривается также активизировать привлечение донорских средств и инвестиций по линии международных финансовых институтов, в частности, Европейского инвестиционного банка и Европейского банка реконструкции и развития.

Эти финансовые ресурсы намечается направить на реализацию серии масштабных инициатив в странах-соседях, включая программу интегрированного управления границами, создание фонда поддержки среднего и малого бизнеса, развитие региональных электроэнергетических рынков, энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, прокладку Южного энергетического коридора, предотвращение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф.

Двустороннее сотрудничество для Беларуси предполагает следующее.

- Совершенствование механизмов политического взаимодействия. Это предусматривает заключение соглашений об ассоциации.

Справочно.

Отношениям Брюсселя и Минска не хватает базового документа – соглашения о партнерстве и сотрудничестве, нормативно-правовой базы для более тесного сотрудничества в рамках европейской внешней политики и безопасности, а также общей политики безопасности и обороны ЕС.

- Разработка и реализация программ институционального строительства, подразумевающих закрепление рабочих контактов между различными ведомствами и организациями стран-партнеров. Это будет способствовать более эффективному взаимодействию управленческих структур всех уровней на европейском пространстве.

- Постепенная экономическая интеграция, продвижение отечественных товаров на западные рынки, распространение новейших технологий. Для приближения товаров к европейским стандартам будут предусмотрены специальные инвестиционные проекты и обмен ноу-хау.

- Сотрудничество в «человеческом измерении» (обучение кадров, студенческие обмены, проведение совместных семинаров и конференций по обмену опытом).

- Разработка и осуществление проектов по усилению энергетической безопасности. Это предусматривает европейскую помощь ноу-хау и инвестициями, в том числе в построении эффективной инфраструктуры. Также привлекательными остаются проекты по развитию в Беларуси альтернативной энергетики.

Формат многостороннего сотрудничества в «Восточном партнерстве» предусматривает совместные для стран-участниц проекты по охране окружающей среды и борьбе с изменением климата, развитию человеческих связей и повышению роли гражданского общества, а также по обмену мнениями и опытом в проведении экономических и институциональных реформ, позволяющих справляться с актуальными региональными проблемами.

Кроме того, в *среднесрочной перспективе* «Восточное партнерство» предусматривает пять так называемых *флагманских инициатив*:

- развитие приграничного сотрудничества;
- повышение энергоэффективности;
- совместная поддержка малого и среднего бизнеса;
- создание системы быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации, угрожающие региону;
- продолжение реализации энергетической программы «Южный коридор», позволяющей дифференцировать поставки нефти и газа на Запад.

Участие Беларуси в инициативе ЕС «Восточное партнерство» открывает перед ней ряд возможностей. Среди них:

1. В социально-экономической сфере:

поступательное и взаимное открытие рынков (в большей степени со стороны ЕС, чем со стороны Беларуси). В случае заинтересованности Республика Беларусь сможет после присоединения к ВТО приступить к созданию специальной «углубленной» зоны свободной торговли с ЕС, а также принять участие в формировании в долгосрочной перспективе общей зоны свободной торговли между самими государствами-соседями на основе стандартов ЕС (так называемое Экономическое сообщество соседства);

привлечение целевого финансирования ЕС под внутренние программы регионального развития (инфраструктура, человеческие ресурсы, управленческий потенциал на местах, малый и средний бизнес, трансграничное сотрудничество с Евросоюзом и другими государствами-соседями).

2. В политической сфере:

статус участника «Восточного партнерства» позволит Беларуси заключить с ЕС необходимое соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Создание соответствующей договорной базы будет способствовать обеспечению эффективной координации с ЕС по вопросам реализации партнерства, расширит возможности по продвижению белорусских интересов в ЕС и укрепит в целом влияние и позиции Беларуси в Европе.

3. В сфере миграции и безопасности:

либерализация визового режима с последующим введением бесплатных виз для граждан Беларуси и ЕС, а в долгосрочной перспективе – установление безвизового режима;

активизация сотрудничества с ЕС по вопросам борьбы с нелегальной миграцией, модернизации по стандартам ЕС инфраструктуры пограничного контроля и развития потенциала правоохранительных и судебных органов, прежде всего в области борьбы с коррупцией и организованной преступностью в рамках специального Пакта о свободе передвижения и безопасности.

4. В сфере энергетической безопасности:

совместное с ЕС решение вопросов диверсификации и долгосрочного энергообеспечения и энерготранзита, совместимости и взаимной интеграции электроэнергетических сетей, а в среднесрочной перспективе – создание общего и диверсифицированного энергетического рынка.

ЕС особо отмечает важность завершения работы над белорусско-европейской декларацией в области энергетики как основы для дальнейшего сотрудничества в этой сфере, а также модернизации белорусской газотранспортной инфраструктуры.

5. В сфере государственного строительства:

привлечение целевого содействия ЕС для повышения эффективности государственного управления и развития потенциала национального госаппарата в рамках специальной Программы всеобъемлющего институционального строительства.

6. В финансово-инвестиционной сфере:

полноценное техническое сотрудничество с ЕС в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства;

привлечение кредитно-инвестиционных ресурсов Европейского инвестиционного банка, Европейского банка реконструкции и развития и Инвестиционного механизма соседства. Значи-

тельная часть техпомощи ЕС будет непосредственно направлена на повышение инвестиционной привлекательности стран-соседей, подготовку согласованных проектов и мобилизацию капиталовложений из третьих источников.

Таким образом, очевидно, что проект «Восточное партнерство» нужен и полезен как Западу, так и Востоку, как Брюсселю, так и Минску.

При этом, учитывая географическое положение и транзитный потенциал нашей страны, без участия Беларуси данная европейская инициатива потеряла бы очень многое.

Поэтому, как сказал Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, выступая 23 апреля 2009 г. с ежегодным Посланием к белорусскому народу и Парламенту, **«необходимо системно проработать все аспекты наших взаимоотношений, прежде всего экономических, с Евросоюзом и предложить конкретный перечень мер по обеспечению национальных интересов. Наравнянные с Польшей, странами Балтии и другими новыми членами Евросоюза экономические, культурные и другие связи надо сохранять и развивать».**

Решению этих задач призван способствовать недавно созданный и зарегистрированный в Брюсселе Совет «Беларусь – Европейский союз». Это площадка, с которой мы сможем работать с Европарламентом, Еврокомиссией, структурами гражданского общества европейских стран.

Это новый для нас формат: негосударственная международная организация, которая будет отражать реальные интересы гражданского общества и пользоваться поддержкой министерств культуры, промышленности, торговли, спорта, то есть тех, кому наша работа будет интересна.

Такая современная форма взаимодействия поможет наладить коммуникации, будет способствовать реальному сближению, пониманию людей и государств.

Формально «Восточное партнерство» открыто для Беларуси без каких-либо конкретных предварительных условий.

Однако, несмотря на очевидную привлекательность данного проекта, ясно, что степень участия белорусской стороны в нем будет зависеть от общего контекста дальнейшего развития отношений с ЕС.

Кроме того, существует ряд объективных факторов, которые необходимо учитывать, развивая сотрудничество в рамках «Восточного партнерства».

Важной для Беларуси является проблема сохранения конкурентоспособности белорусских промышленных и сельскохозяйственных товаров и услуг при формировании ЕС зоны свободной торговли и при вступлении республики в ВТО.

Развитие трудовой миграции в рамках европейского партнерства может повлечь значительное усиление оттока «интеллектуальных ресурсов» из нашей страны.

Повышенного внимания требует вопрос рационального использования возможностей партнерства для превращения Беларуси в «геополитический мост» между Западом и Востоком.

Таким образом, оценка возможных преимуществ и недостатков европейского проекта в условиях наблюдающейся конкуренции между мировыми центрами силы за влияние на постсоветском пространстве свидетельствует о целесообразности поэтапного вступления Беларуси в инициативу «Восточное партнерство».

Принятие пакетной модели сотрудничества, подразумевающей полное принятие всех европейских предложений, может принести республике нежелательные социально-экономические и политические издержки.

В то время как частичное участие позволит углубить экономическое сотрудничество, систематизировать энергетический диалог, повысить уровень политических отношений и облегчить визовый режим со странами ЕС.

При этом необходимо соблюдение еще одного основополагающего условия: ЕС должен придать своей перспективной инициативе «интегрирующий», а не «разделяющий» Запад и Восток характер.

Поэтому к практическому участию в данной программе республика подходит осмотрительно, всесторонне взвешивая как положительные, так и возможные нежелательные тенденции и издержки, которые могут при этом возникнуть.

Участие в «Восточном партнерстве» не должно наносить ущерб нашим внутренним и внешнеполитическим интересам.

В первую очередь это относится к вопросам соотношения европейской инициативы и имеющихся договоренностей Беларуси в рамках Союзного государства, СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС.

Не является секретом, что данный вопрос стал предметом не только острых дискуссий, но и некорректных высказываний некоторых российских СМИ в адрес Беларуси.

Предметом жестких критических полемик явилась искусственно навязываемая тема «резкого изменения» политики республики по отношению к Российской Федерации и крутого разворота на Запад.

В интервью информационному агентству Рейтер 4 мая 2009 г. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко дал исчерпывающие ответы по всем аспектам этой проблематики.

Глава государства заявил, что участие страны в данной инициативе не стоит связывать с каким-то разворотом или поворотом в чью-либо сторону.

«Мы не собираемся участвовать в «Партнерстве», отворачиваясь или поворачиваясь спиной к России. И если кто-то задумает сделать эту инициативу антироссийской, то Беларуси в ней делать нечего», – подчеркнул Президент.

Более того, присутствие в «Восточном партнерстве» Беларуси может стать самым веским аргументом в пользу того, что данный альянс не будет иметь антироссийской направленности.

По мнению Главы государства, «Беларуси есть чему научиться и у стран Ближнего Востока, скандинавских государств, стран Средиземного моря и других.

Я пытаюсь сбалансировать векторы внешней политики ради того, чтобы нормально складывалась внутренняя ситуация внутри нашего государства, чтобы она сохранялась такой, какой она есть. Если этого баланса нет, то ни в экономике, ни в политике, ни в общественной жизни толку не будет», – подчеркнул Президент страны.

Таким образом, дальнейшее продвижение вперед складывающегося диалога Беларуси с ЕС, безусловно, будет зависеть от взаимных шагов. Однако уже сегодня очевидно, что и ЕС, и ряд иных европейских институтов, включая ОБСЕ, Совет Европы и правительства европейских стран, все более отчетливо осознают значимость республики как ответственного партнера в международной, экономической и политической сферах.

Поэтому для Беларуси важнейшей задачей на европейском направлении внешнеполитической деятельности является дальнейшая активизация сдвинувшегося с места маховика нормализации отношений с Европой и перевод начавшегося диалога с ЕС в устойчивое конструктивное русло.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Беларусь позитивно воспринимает инициативу «Восточное партнерство». Наш подход к ней однозначен и прост: республика готова участвовать в данной программе только на равноправной, взаимовыгодной основе и не в ущерб своим внутренним и внешнеполитическим интересам.

Несмотря ни на какие объективно существующие сегодня трудности и преграды, руководство страны сделает все необходимое для защиты национальных интересов Беларуси, создания благоприятных условий для дальнейшего устойчивого развития государства и повышения благосостояния белорусского народа.