

Информационно-аналитический центр
при Администрации Президента Республики Беларусь

ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ

№ 10 (70)

***ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ АДРЕСНОЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ***

***(Указ Президента Республики Беларусь
от 14 сентября 2009 г. № 458***

«О государственной адресной социальной помощи»)

(для информационно-пропагандистских групп)

Минск 2009

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

Социальная поддержка населения является неотъемлемой частью социальной политики белорусского государства. Она направлена на поддержание доходов нуждающихся на минимально гарантированном уровне, содействие в решении их трудных жизненных проблем, минимизацию малообеспеченности среди населения.

Эта система включает в себя выплату социальных пособий, оказание натуральной помощи, предоставление отдельных льгот, социальных услуг и др.

До недавнего времени преобладающая часть государственной социальной поддержки основывалась на категориальном принципе, т.е. принадлежности лиц или семей к определенной категории (например, ветеран, одинокий гражданин пожилого возраста, инвалид, многодетная семья и т.п.).

В последние же годы сделан акцент на развитии адресных видов помощи, для предоставления которых учитываются уровень дохода, нуждаемость семьи, гражданина.

Начиная с 2001 года в Беларуси происходит активный процесс становления и развития государственной адресной социальной помощи.

Подобный подход, основанный на критерии нуждаемости, используется и при оказании других форм адресной поддержки населения, таких, например, как безналичные жилищные субсидии, пособия на детей старше трех лет, предоставление бесплатного питания детям первых двух лет жизни.

Развитие и совершенствование механизмов предоставления адресной социальной помощи в нашей стране осуществляются по таким основным направлениям, как:

- повышение доступности помощи для действительно нуждающихся граждан;
- постепенное увеличение ее размера и значимости для малообеспеченных семей;
- упрощение процедуры получения;
- скоординированность и унификация предоставления различных видов государственной социальной поддержки.

На протяжении периода функционирования государственной адресной социальной помощи осуществлен ряд важных изменений.

В целях усиления адресности предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам и нивелирования для малообеспеченных слоев населения последствий оптимизации системы социальных льгот 14 декабря 2007 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 638.

Об эффективности указанных мер свидетельствуют рост числа получателей социальной помощи и увеличение охвата адресными социальными пособиями малообеспеченных слоев населения. Если в 2007 году адресными выплатами было охвачено 8,4% малообеспеченных граждан республики, а в 2001-м – только 5,5%, то в 2008 году – почти 50%.

Все это характеризует государственную адресную социальную помощь как важное направление социальной защиты населения и значимый фактор сокращения малообеспеченности граждан.

За период с 2000 по 2008 год удельный вес малообеспеченного населения в Беларуси сократился с 41,9 до 6,1%.

Новым шагом в развитии системы государственной адресной социальной помощи является принятие Указа Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2009 г. № 458 «О государственной адресной социальной помощи».

Новым документом предусмотрен ряд существенных изменений:

- объединены в единую систему адресной социальной помощи два вида государственной поддержки граждан – государственная адресная социальная помощь и безналичная жилищная субсидия;
- повышен критерий нуждаемости до 150% бюджета прожиточного минимума при предоставлении малообеспеченным гражданам единовременного социального пособия;
- увеличен до шести месяцев период назначения ежемесячного социального пособия;
- повышен до 12 месяцев период, за который исчисляется совокупный доход семьи при определении права на назначение государственной адресной социальной помощи;

- введен новый вид пособия на оплату технических средств социальной реабилитации.

В результате реализации Указа Президента Республики Беларусь № 458 численность получателей государственной адресной социальной помощи увеличится. Возрастут и бюджетные расходы на этот вид государственной поддержки граждан. По оценке, в 2010 году адресную помощь получают около 308 тыс. человек на общую сумму более 97 млрд. руб.

Таким образом, будут обеспечены дополнительные гарантии гражданам, нуждающимся в поддержке государства.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ – ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Социальная поддержка населения является неотъемлемой частью социальной политики белорусского государства.

В основе **активной социальной политики**, которая проводится в стране на протяжении последних 10–15 лет, лежит создание условий, при которых трудоспособные граждане могут зарабатывать достойное содержание для себя и своих семей. Это реализуется путем обеспечения максимально высокой занятости населения, поддержания и создания рабочих мест, развития профессионально-трудового потенциала работников, последовательного роста личных доходов граждан, поддержки полезной предпринимательской инициативы.

Вместе с тем в Беларуси действует и развивается широкая **система бесплатных и общедоступных социальных услуг**. В сферах образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального, бытового, транспортного обслуживания, физкультуры, спорта и других внедрены 44 государственных стандарта. Это играет весомую роль в повышении качества жизни населения.

Одновременно государство оказывает активную помощь тем лицам, которые **по объективным причинам** – низкие заработки, потеря работы, высокая иждивенческая нагрузка, инвалидность, длительная нетрудоспособность и т.п. – не могут обеспечить приемлемый уровень личного и семейного дохода.

На поддержание доходов нуждающихся на минимально гарантированном уровне, содействие в решении их трудных жизненных проблем, минимизацию малообеспеченности среди населения направлена **система государственной социальной поддержки**.

Эта система включает в себя выплату социальных пособий, оказание натуральной помощи, предоставление отдельных льгот, социальных услуг и т.п.

В отличие от большинства бывших советских республик, которые ввиду трудностей переходной экономики свернули часть программ государственной социальной поддержки, в Рес-

публике Беларусь не только сохранены ранее действовавшие ее виды, но и **введен ряд новых**.

В стране сложилась разветвленная система **семейных пособий**: в связи с рождением ребенка, по уходу за ребенком в возрасте до трех лет и после трех лет, за ребенком-инвалидом, по беременности и др. Всего такими пособиями охвачено порядка 560 тыс. семей, или 25% от их общего числа.

Важными формами социальной поддержки нуждающихся семей являются обеспечение бесплатным питанием детей первых двух лет жизни, а также школьников и учащихся ПТУ, бесплатное и льготное содержание детей в дошкольных учреждениях.

В республике получила развитие система **льготных жилищных кредитов**. При этом государство оказывает помощь в погашении кредиторской задолженности многодетным семьям, а также молодым семьям при рождении детей.

Активно развивается **сфера социального обслуживания нуждающихся граждан** – одиноких лиц пожилого возраста, инвалидов, многодетных, неполных семей и др. Во всех административных районах страны функционируют **территориальные центры социального обслуживания**, оказывающие гражданам бесплатно, либо на условиях частичной оплаты комплекс социальных услуг. На учете в центрах состоит около 350 тыс. семей, всего – более 1,6 млн. человек.

В республике действует 71 **стационарное учреждение социального обслуживания** – дома-интернаты для престарелых и инвалидов, в которых бесплатно, либо на платных условиях проживают 17 тыс. человек.

Осуществляется также комплекс мер по социальной защите и реабилитации уязвимых слоев населения в рамках **реализации целевых социальных программ**: Национальной программы демографической безопасности; президентской программы «Дети Беларуси»; Республиканской комплексной программы социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн; Комплексной программы по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста; Государственной программы по предупреждению инвалидности и реабилитации

инвалидов и др.

Следует отметить, что до недавнего времени преобладающая часть государственной социальной поддержки основывалась на **категориальном** принципе, т.е. принадлежности лиц или семей к определенной категории (например, ветеран, одинокий гражданин пожилого возраста, инвалид, многодетная семья и т.п.).

В последние же годы сделан акцент на развитии **адресных** видов помощи, для предоставления которых учитывается уровень дохода, нуждаемость семьи, гражданина (см. рис. 1).

Так, начиная с 2001 года в Беларуси происходит активный процесс становления и **развития государственной адресной социальной помощи**.

Этот вид денежной поддержки оказывается в том случае, если среднедушевой доход семьи ниже гарантированной государством величины, в настоящее время – бюджета прожиточного минимума, который служит одновременно и чертой малообеспеченности, и критерием нуждаемости.

Рис.1. Основные виды государственной социальной поддержки в Республике Беларусь



Размер ежемесячного социального пособия определяется как разница между критерием нуждаемости (бюджетом

прожиточного минимума) и конкретной величиной среднедушевого дохода семьи.

Подобный подход, основанный на критерии нуждаемости, используется и при оказании других форм адресной поддержки населения, таких, например, как безналичные жилищные субсидии, пособия на детей старше трех лет, предоставление бесплатного питания детям первых двух лет жизни.

Исходя из опыта разных стран, именно **адресность является критерием эффективности государственной социальной поддержки**, преследующей цель обеспечить доходы граждан на определенном, минимально допустимом, уровне. Это может быть, например, черта бедности, прожиточный минимум, доля от среднестатистического (медианного) дохода семьи, доход на члена семьи ниже определенного денежного эквивалента.

Таким образом, именно адресные формы государственной социальной поддержки в большей степени позволяют выявить наиболее нуждающиеся слои населения и гарантировать им получение дохода не ниже установленного государством уровня. В этом значении адресной помощи как особого направления социальной политики.

РАЗВИТИЕ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ И ПРЕОДОЛЕНИЕ МАЛООБЕСПЕЧЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Как показывает и отечественный, и зарубежный опыт, важнейшим критерием эффективности адресной социальной помощи является ее влияние на решение жизненных проблем отдельных граждан и сокращение малообеспеченности (бедности) в обществе в целом. С учетом этого, **развитие и совершенствование механизмов ее предоставления** в нашей стране осуществляются по таким **основным направлениям**, как:

- повышение доступности помощи для действительно нуждающихся граждан;
- постепенное увеличение ее размера и значимости для малообеспеченных семей;
- упрощение процедуры получения;
- скоординированность и унификация предоставления различных видов государственной социальной поддержки.

На протяжении периода функционирования государственной адресной социальной помощи осуществлен ряд важных изменений, направленных на повышение ее эффективности как меры социальной защиты малообеспеченных граждан.

Так, в **2001 году** критерий нуждаемости, первоначально установленный на уровне 50% бюджета прожиточного минимума, увеличен до 60%.

В **2004 году** установлен единый порядок учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи на получение отдельных видов помощи: льгот по оплате за содержание детей в детских дошкольных учреждениях, бесплатных продуктов питания для детей первых двух лет жизни, безличных жилищных субсидий. Это позволило обеспечить координацию и повысить эффективность их предоставления.

В **2005 году** расширен круг получателей адресной помощи: такое право предоставлено всем категориям семей, воспитывающим несовершеннолетних детей. В результате уже в 2005 году численность получателей помощи по сравнению с 2004 годом увеличилась на 25%.

Для смягчения воздействия обстоятельств, нарушающих нормальную жизнедеятельность граждан и семей и требующих материальной поддержки большего размера, введен новый вид государственной адресной социальной помощи – **единовременное социальное пособие** в размере от 50 до 500% бюджета прожиточного минимума. В 2006 году единовременное социальное пособие получили более 2 тыс. человек.

Правом принимать решение о назначении государственной адресной социальной помощи с учетом имущественного положения семьи, экономической активности ее трудоспособных членов, а также причин, по которым семья имеет низкий доход, наделена специальная комиссия.

С **2006 года** обращение за адресной помощью начало реализовываться в рамках заявительного принципа «одно окно».

В **2007 году** категориальный подход при определении права на адресную помощь был полностью отменен. Его получили все граждане, у которых по объективным причинам среднедушевой доход ниже критерия нуждаемости, в том числе трудоспособные лица с низкими заработками.

В 2007 году также откорректирован перечень доходов, учитываемых в совокупном доходе семьи при определении права на получение помощи. С целью усиления социальной поддержки семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, в совокупном доходе таких семей перестал учитываться денежный эквивалент некоторых льгот (по обеспечению лекарствами и медикаментозными средствами детей в возрасте до трех лет, детей-инвалидов в возрасте до 18 лет; по проезду в общественном и пригородном транспорте для детей до семи лет).

В целях усиления адресности предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам и нивелирования для малообеспеченных слоев населения последствий оптимизации системы социальных льгот 14 декабря 2007 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 638. В соответствии с ним критерий нуждаемости для предоставления государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного социального пособия был увеличен до 100% бюджета прожиточного минимума, а в виде единовременного социального пособия – до 120%.

Об эффективности указанных мер свидетельствуют рост числа получателей социальной помощи и увеличение охвата адресными социальными пособиями малообеспеченных слоев населения. **Если в 2007 году адресными выплатами было охвачено 8,4% малообеспеченных граждан республики, а в 2001-м – только 5,5%, то в 2008 году – почти 50%.**

По оперативным данным, на 1 сентября 2009 г. государственная адресная социальная помощь **назначена 135,8 тыс. граждан на общую сумму 25,9 млрд. руб. В целом по республике средний размер ежемесячного социального пособия составил 63,7 тыс. руб. в месяц на одного человека (170,8 тыс. руб. на семью), единовременного социального пособия – 179,3 тыс. руб. (340,6 тыс. руб. на семью).**

Всего, начиная с 2001 года, государственная адресная социальная помощь оказана более 950 тыс. человек на общую сумму около 100 млрд. руб.

Основные получатели адресной помощи – неполные и многодетные семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей. Это те семьи, которые в наибольшей степени подвержены риску бедности. Их доля была всегда высока, сейчас она составляет 60% от общего числа получателей.

Все это характеризует государственную адресную социальную помощь как важное направление социальной защиты населения и значимый фактор сокращения малообеспеченности граждан.

Динамичный рост доходов населения в последние годы позволил **резко уменьшить масштабы малообеспеченности** в республике, а адресные социальные программы – поддержать положительную тенденцию и в текущем году, несмотря на снижение темпов роста реальных доходов населения: со 113,9% в январе–июле 2008 г. до 103,5% в соответствующем периоде текущего года.

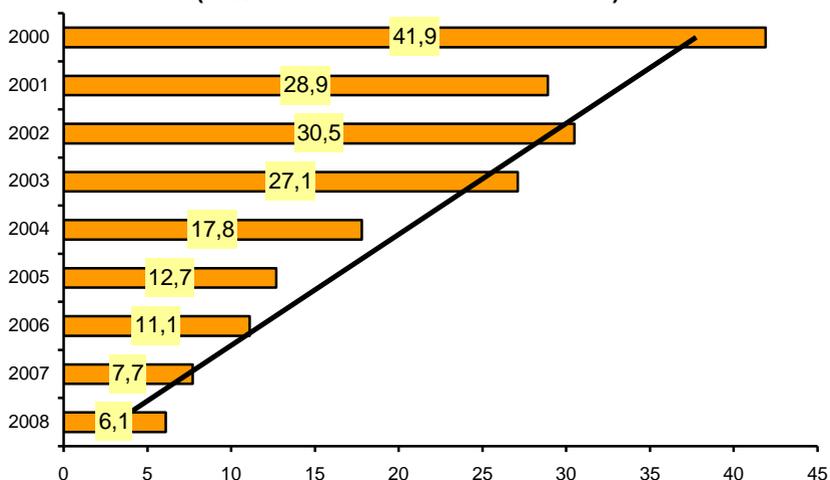
За период с 2000 по 2008 год удельный вес малообеспеченного населения в Беларуси сократился с 41,9 до 6,1%.

При этом среди сельских жителей малообеспеченных традиционно больше, чем среди горожан (в 2008 году – 9,7% и 4,4% соответственно).

Уровень малообеспеченности домашних хозяйств в 2008 году составил 4,2% (в 2000-м – 35,7%). В первом полугодии 2009 года он снизился до 4%.

Наиболее подверженными риску бедности в нашей стране являются семьи с детьми. Уровень малообеспеченности среди них в 2008 году составил 8,6%, в том числе среди семей с одним ребенком – 4,9%, с двумя детьми – 11,2%, с тремя и более – 32,8%.

Диаграмма. Удельный вес малообеспеченного населения в Республике Беларусь (в % от численности населения)



Реализация Указа Президента Республики Беларусь № 638 явилась важной мерой по смягчению последствий мирового финансового кризиса, оказываемых на положение менее защищенных слоев населения нашей страны в конце 2008 г. – текущем периоде 2009 г. Без усиления мер адресной поддержки населения вероятность роста малообеспеченности в республике была высокой, что связано со снижением темпов роста доходов населения на фоне инфляции, неполной занятости в реальном секторе экономики.

**УСИЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
НУЖДАЮЩИХСЯ ГРАЖДАН:
УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
ОТ 14 СЕНТЯБРЯ 2009 г. № 458
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДРЕСНОЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ»**

В разных странах в период мирового экономического кризиса государство оказывает нуждающимся и незащищенным гражданам дополнительную социальную поддержку.

Согласно оценкам **Всемирного банка**, в настоящее время около **1,4 млрд. человек** – более 20% населения мира и свыше 25% населения развивающихся стран – живут ниже принятой на международном уровне черты бедности – 1,25 долл. США в день на человека.

2,6 млрд. человек (38% населения мира и 46% жителей развивающихся стран) имеют доход менее 2 долл. в день.

По последним прогнозам на 2009 год, в результате снижения темпов экономического роста число людей с доходом менее 1,25 долл. в день увеличится на 46 млн. человек по сравнению с тем, что ожидалось до кризиса, а с доходом до 2 долл. – на 65 млн.

В данной связи страны делают акцент на улучшении доступа малоимущих семей к базовым услугам, системам социальной защиты, инфраструктуре и другим возможностям, создании подотчетных и прозрачных институтов социальной защиты.

К примеру, в **Казахстане** в текущем году в качестве мер дополнительной социальной поддержки малообеспеченных слоев населения открыты социальные магазины, торговые точки, социальные аптеки, предоставляются компенсационные выплаты в связи с удорожанием основных продуктов питания.

В Республике Беларусь в целях усиления социальной помощи малообеспеченным и нуждающимся гражданам, совершенствования механизма ее предоставления принят **Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2009 г. № 458 «О государственной адресной социальной помощи»**, который вступает в силу с 1 января 2010 г.

Новым документом предусмотрен ряд существенных изменений.

Объединены в единую систему адресной социальной помощи **два вида государственной поддержки граждан** – государственная адресная социальная помощь и безналичная жилищная субсидия.

Гражданам, у которых среднедушевой доход ниже критерия нуждаемости (установленного Правительством бюджета прожиточного минимума), вместо указанных двух видов государственной поддержки будет предоставляться один ее вид – ежемесячное социальное пособие, которое может направляться в том числе и на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Обращаться при этом придется не в **две инстанции**, как было ранее (службу субсидирования и орган по труду, занятости и социальной защите), а только в **одну** – орган по труду, занятости и социальной защите.

Соответственно вместо двух пакетов документов для назначения помощи потребуется только один.

Отмеченное нововведение будет способствовать экономии административных расходов, которые пойдут на финансирование социальных программ.

Социально значимым изменением является повышение критерия нуждаемости для назначения поддержки в виде **единовременного социального пособия** гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, – **со 120 до 150%** бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Это значит, что помощь при необходимости сможет получить большее число семей и граждан, чем ранее.

Согласно распределению домашних хозяйств республики по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов, доля семей с доходами не более 120% БПМ на человека составляет 10,5%, а с доходами не выше 150% БПМ – примерно 20–22%. Соответственно вдвое может возрасти и группа потенциальных получателей единовременного пособия.

Увеличивается период назначения помощи в виде ежемесячного социального пособия. Если по Указу Президента Республики Беларусь № 638 такое пособие назначалось, как

правило, на три месяца, то по новым правилам помощь может назначаться на срок **до шести месяцев**.

Это упростит процедуру предоставления адресной помощи, сократив до минимума повторные обращения. Чтобы получить пособие, гражданину будет достаточно один раз в течение года обратиться в органы по труду, занятости и социальной защите.

При назначении социального пособия (ежемесячного или единовременного) **совокупный доход семьи будет исчисляться за двенадцать месяцев**, предшествующих месяцу обращения (в настоящее время предусмотрен расчет за три месяца).

Доходы наибольшей по численности группы получателей адресной помощи – сельчан (их доля превышает 55%) – носят сезонный характер. Увеличение срока, за который исчисляется совокупный доход при назначении пособий, позволит более объективно оценивать нуждаемость основной части получателей ГАСП.

Вводится **новый вид** государственной адресной социальной помощи – **социальное пособие на оплату технических средств социальной реабилитации**.

Такая государственная поддержка будет оказываться **безотносительно дохода семьи** (гражданина) детям в возрасте до 18 лет, которые не признаны инвалидами, но нуждаются в технических средствах социальной реабилитации по медицинским показаниям, а также инвалидам III группы (кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате их противоправных действий).

Предполагается, что в 2010 году адресное пособие на приобретение жизненно важных технических средств социальной реабилитации, изготавливаемых РУП «Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр», получат более 14 тыс. человек.

Еще около 11 тыс. человек получат помощь через государственные организации здравоохранения – на приобретение слуховых аппаратов, глазных протезов, инсулиновых шприцев и тест-полосок.

Документом **устанавливается ответственность** как для чиновников, так и для граждан, претендующих на получение адресной помощи.

Из Указа № 458:

«7. Должностные лица местных исполнительных и распорядительных органов, других организаций несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством о труде вплоть до освобождения от занимаемой должности и административную ответственность за волокиту, бюрократизм, нарушение порядка и сроков рассмотрения заявлений граждан, в том числе за истребование у граждан излишних документов для предоставления государственной адресной социальной помощи, несоблюдение иных требований настоящего Указа при решении вопроса о ее предоставлении».

«8. В случае сокрытия сведений (представления недостоверных сведений) о доходах и принадлежащем членам семьи (гражданину) имуществе на праве собственности, о составе семьи, месте жительства, нуждаемости в технических средствах социальной реабилитации, иных сведений, с которыми связано право на предоставление государственной адресной социальной помощи и (или) от которых зависит ее размер, семьи (граждане) лишаются права на обращение за государственной адресной социальной помощью в течение двенадцати месяцев, начиная с месяца принятия решения об отказе в назначении государственной адресной социальной помощи».

В результате реализации Указа Президента Республики Беларусь № 458 численность получателей государственной адресной социальной помощи увеличится. Возрастут и бюджетные расходы на этот вид государственной поддержки граждан. По оценке, **в 2010 году** адресную помощь получают около **308 тыс. человек** на общую сумму **более 97 млрд. руб.**

Таким образом, ежегодные расходы государства на адресную помощь населению с принятием нового документа могут возрасти почти в два раза, обеспечив дополнительные гарантии гражданам, нуждающимся в господдержке.

**ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В ВИДЕ
ЕЖЕМЕСЯЧНОГО И (ИЛИ) ЕДИНОВРЕМЕННОГО
СОЦИАЛЬНЫХ ПОСОБИЙ**

Решение о назначении (об отказе в назначении) государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий, ее формах, размере единовременного социального пособия, периоде выплаты ежемесячного социального пособия **принимается постоянно действующей комиссией**, созданной районным (городским) исполнительным комитетом (местной администрацией) (далее – комиссия).

Ежемесячное социальное пособие семьям (гражданам) **назначается** с месяца подачи заявления о назначении государственной адресной социальной помощи (далее – месяц обращения) **на период от одного до шести месяцев** с учетом предпринимаемых семьей (гражданином) мер по улучшению своего материального положения.

Ежемесячное социальное пособие **может быть назначено повторно**. При этом суммарный период его выплаты в течение двенадцати месяцев, начиная с месяца обращения, не должен превышать шести месяцев.

Единовременное социальное пособие назначается семьям (гражданам) **один раз в течение года**.

Наличие трудной жизненной ситуации, дающей право семье (гражданину) на получение государственной адресной социальной помощи в виде единовременного социального пособия, **подтверждается документально либо устанавливается комиссией** на основании акта обследования материально-бытового положения, составленного по ее поручению коллегиально (не менее трех человек) специалистами органа по труду, занятости и социальной защите с привлечением представителей органов местного самоуправления, общественных объединений.

По решению комиссии **государственная адресная социальная помощь** в виде ежемесячного и (или) единовременного

ного социальных пособий **может предоставляться в денежной** (наличной или безналичной) **и (или) натуральной формах**. При необходимости формы ее предоставления могут быть совмещены.

Среднедушевой доход семьи (гражданина) при назначении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий **исчисляется за двенадцать месяцев, предшествующих месяцу обращения**.

В случае, если по одному адресу проживают несколько семей (граждан), которые имеют общий лицевой счет, но ведут раздельное хозяйство, доходы учитываются отдельно для каждой семьи (гражданина).

Заявление о назначении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного социального пособия либо единовременного социального пособия **подается в орган по труду, занятости и социальной защите по месту регистрации**.

Заявление может подаваться любым совершеннолетним членом семьи, а также несовершеннолетними членами семьи, которые приобрели гражданскую дееспособность в полном объеме (далее – заявитель).

К заявлению о назначении государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий (далее – заявление) заявителем **прилагаются**:

1. Документ, удостоверяющий личность заявителя;
2. Свидетельство о рождении ребенка (для лиц, имеющих детей в возрасте до 18 лет);
3. Свидетельство об установлении отцовства (для женщин, родивших детей вне брака, в случае, если отцовство установлено);
4. Свидетельство о заключении брака (для лиц, состоящих в браке);
5. Копия решения суда о расторжении брака или свидетельство о расторжении брака (для лиц, расторгнувших брак);
6. Трудовая книжка (для неработающих пенсионеров и неработающих членов семьи трудоспособного возраста);

7. Сведения о полученных доходах каждого члена семьи за двенадцать месяцев, предшествующих месяцу обращения;

8. Справки о реализации продукции животного происхождения (за исключением молока), плодов и продукции личного подсобного хозяйства, продуктов промысловой деятельности (в случае реализации указанной продукции);

9. Карта учета льготного отпуска лекарственных средств и перевязочных материалов (для лиц, имеющих право на такую льготу);

10. Домовая книга (при ее наличии) (в случае проживания семьи (гражданина) в многоквартирном, блокированном жилом доме);

11. Договор о подготовке специалиста на платной основе, заключенный с учреждением образования (для студентов, обучающихся в учреждении образования за счет льготного кредита, средств юридических лиц);

12. Договор ренты и (или) пожизненного содержания с иждивением (для граждан, заключивших указанный договор).

Копии документов заверяются подписью руководителя и печатью органа по труду, занятости и социальной защите без взимания платы.

Орган по труду, занятости и социальной защите при необходимости в течение трех рабочих дней со дня приема заявления запрашивает у государственных органов, иных организаций следующие документы:

1. Справку органа, регистрирующего акты гражданского состояния, содержащую сведения из записи акта о рождении, в случае, если запись о родителях ребенка произведена в соответствии со статьей 55 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье;

2. Справку организации, осуществляющей эксплуатацию жилищного фонда, или справку сельского (поселкового) Совета депутатов о месте жительства и составе семьи, а в случае, если члены семьи не зарегистрированы по адресу заявителя, – справки о месте их жительства (запрашиваются у организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда, и сельских (поселковых) Советов депутатов по месту регистрации членов семьи);

3. Справку из территориальной организации по государственной регистрации недвижимого имущества о наличии в собственности у членов семьи (гражданина) жилого помещения (квартиры);

4. Справку о размере суммы, на которую уменьшена сумма земельного налога в результате использования льготы по земельному налогу;

5. Документы, подтверждающие получение:

- льгот по оплате питания детей в учреждениях, обеспечивающих получение дошкольного образования, в размере их денежного эквивалента;
- бесплатного питания учащихся учреждений образования;
- льгот по оплате за пользование квартирным телефоном (кроме международных и междугородных разговоров), за жилищно-коммунальные услуги в размере их денежного эквивалента;
- льгот по плате за топливо, приобретаемое гражданами, проживающими в домах без централизованной подачи тепловой энергии, в размере их денежного эквивалента;

6. Другие документы, необходимые для назначения государственной адресной социальной помощи.

Заявитель при подаче заявления **вправе самостоятельно представить** указанные документы.

Решение о назначении, размере и форме государственной адресной социальной помощи либо об отказе в ее назначении **принимается комиссией в сроки:**

- в течение пяти рабочих дней со дня подачи заявления и представления заявителем всех документов, необходимых для ее назначения;
- в течение пяти рабочих дней после получения последнего необходимого для ее назначения документа, если требуемые документы запрашиваются органом по труду, занятости и социальной защите.

Орган по труду, занятости и социальной защите **не позднее трех рабочих дней после принятия комиссией соответствующего решения письменно уведомляет заявителя** о назна-

чении государственной адресной социальной помощи или об отказе в ее назначении с указанием причин отказа и порядка обжалования.

Ежемесячное социальное пособие выплачивается, начиная с месяца обращения, но не позднее месяца, следующего за месяцем его назначения.

Единовременное социальное пособие выплачивается не позднее 10 дней после принятия комиссией соответствующего решения.

Орган по труду, занятости и социальной защите **вправе проверить сведения**, содержащиеся в представленных заявителем документах, **уведомив при этом заявителя** о необходимости данной проверки. **В данном случае решение** о назначении государственной адресной социальной помощи либо об отказе в ее назначении **выносится в течение 25 дней со дня приема заявления.**

Государственная адресная социальная помощь в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий в денежной наличной форме **выплачивается через объекты почтовой связи** Республиканского унитарного предприятия почтовой связи «Белпочта» **или филиалы Открытого акционерного общества «Сбергательный банк «Беларусбанк»** и их структурные подразделения **без взимания платы** с получателя помощи.

Государственная адресная социальная помощь в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий в натуральной форме **выдается семьям (гражданам) по карточкам учета, спискам и ведомостям**, которые составляются и заполняются специалистами органа по труду, занятости и социальной защите и хранятся в личном деле заявителя.

ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В ВИДЕ СОЦИАЛЬНОГО ПОСОБИЯ НА ОПЛАТУ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ

Решение о назначении социального пособия на оплату средств реабилитации, его формах **принимается постоянно действующей комиссией**, созданной исполнительным комитетом (местной администрацией) (далее – комиссия).

Социальное пособие назначается для оплаты следующих технических средств социальной реабилитации (далее – средства реабилитации):

- ортезов верхних и нижних конечностей (аппараты, туторы), ортезов туловища (корсеты, бандажи, спиноголоводержатели, жесткие пояса), изделий для лечебного протезирования детей (абдукционные трусики, распорки), ортопедической обуви, слуховых аппаратов, тест-полосок для определения сахара в крови – для детей в возрасте до 18 лет, не признанных инвалидами, но нуждающихся в них по медицинским показаниям;

- протезов верхних и нижних конечностей (в комплекте с чехлами), ортезов верхних и нижних конечностей (аппараты, туторы), ортезов туловища (корсеты, бандажи, спиноголоводержатели, жесткие пояса), ортопедической обуви, слуховых аппаратов, глазных протезов, шприцев инсулиновых или игл одноразовых для шприц-ручек, тест-полосок для определения сахара в крови – для инвалидов III группы.

Социальное пособие на оплату средств реабилитации предоставляется **в денежной (наличной или безналичной) форме**.

Для приобретения слуховых аппаратов, глазных протезов, шприцев инсулиновых одноразового пользования или игл одноразовых для шприц-ручек, тест-полосок для определения сахара в крови социальное пособие на оплату средств реабилитации предоставляется **в денежной наличной форме**.

Для приобретения протезов верхних и нижних конечностей (в комплекте с чехлами), ортезов верхних и нижних конеч-

ностей (аппараты, таторы), ортезов туловища (корсеты, бандажи, спиноголоводержатели, жесткие пояса), изделий для лечебного протезирования детей (абдукционные трусики, распорки), ортопедической обуви социальное пособие на оплату средств реабилитации предоставляется **в денежной безналичной форме**.

Социальное пособие на оплату средств реабилитации в денежной (наличной или безналичной) форме предоставляется **с учетом сроков эксплуатации средств реабилитации:**

протезы верхних и нижних конечностей (в комплекте с чехлами)	2 года
ортезы верхних и нижних конечностей (аппараты, таторы):	
для взрослых	2 года
для детей	1 год
ортезы туловища (корсеты, бандажи, спиноголоводержатели, жесткие пояса):	
для взрослых	2 года
для детей	1 год
изделия для лечебного протезирования детей (абдукционные трусики, распорки)	1 год
ортопедическая обувь	1 пара в календарном году
слуховые аппараты:	
для взрослых	4 года
для детей	2 года
глазные протезы	1 год
шприцы инсулиновые одноразового пользования или иглы одноразовые для шприц-ручек, тест-полоски для определения сахара в крови	1 изделие в сутки

Заявление о назначении социального пособия на оплату средств реабилитации **подается в орган по труду, занятости и социальной защите по месту регистрации** инвалида III группы или по месту жительства ребенка.

К заявлению о назначении социального пособия на оплату средств реабилитации заявителем **прилагаются**:

1. Документ, удостоверяющий личность заявителя (в отношении детей в возрасте до 16 лет – документ, удостоверяющий личность и (или) полномочия их законных представителей);

2. Удостоверение инвалида – *для инвалидов III группы*;

3. Свидетельство о рождении ребенка – *при обеспечении средствами реабилитации ребенка в возрасте до 16 лет*;

4. Индивидуальная программа реабилитации инвалида или медицинское заключение врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения.

Решение о назначении социального пособия на оплату средств реабилитации в денежной (наличной или безналичной) форме либо об отказе в его назначении **комиссия принимает в течение пяти рабочих дней** со дня подачи заявления вместе с необходимыми для этого документами.

Орган по труду, занятости и социальной защите **не позднее трех рабочих дней** после принятия соответствующего решения комиссии **письменно уведомляет заявителя** о назначении социального пособия на оплату средств реабилитации **в денежной наличной форме** или об отказе в его назначении с указанием причин отказа и порядка обжалования. **Выплачивается пособие не позднее десяти дней** после принятия комиссией соответствующего решения **через объекты почтовой связи Республиканского унитарного предприятия «Белпочта» и филиалы Открытого акционерного общества «Сбергательный банк «Беларусбанк»** и их структурные подразделения **без взимания платы** с получателя данного пособия.

В случае принятия комиссией решения о назначении социального пособия на оплату средств реабилитации **в денежной безналичной форме** орган по труду, занятости и социальной защите **в течение трех рабочих дней направляет копию** решения комиссии, копии документов, которые заявитель при-

кладывал к своему заявлению, и заявку на изготовление средств реабилитации **в комитет по труду, занятости и социальной защите** областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета (далее – комитет).

Орган по труду, занятости и социальной защите **не позднее десяти рабочих дней** после принятия соответствующего решения комиссии **письменно уведомляет заявителя** о назначении ему социального пособия на оплату средств реабилитации **в денежной безналичной форме** или об отказе в его назначении с указанием причин отказа и порядка обжалования.

Комитет на основании представленных органами по труду, занятости и социальной защите документов **в течение пяти рабочих дней** направляет **в Республиканское унитарное предприятие «Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр»** (его филиалы) (далее – БПОВЦ (его филиалы)) **заявку** на изготовление средств реабилитации и гарантийное письмо об их оплате.

Заявитель (его законный представитель) после получения уведомления о назначении ему социального пособия на оплату средств реабилитации в денежной безналичной форме **обращается в БПОВЦ** (его филиалы) с документом, удостоверяющим личность, для изготовления соответствующих средств реабилитации.

БПОВЦ (его филиалы) на основании поступивших заявок **изготавливает** указанные в них средства реабилитации, **выдает** их заявителям и **направляет в комитет счета-фактуры**.

Комитет перечисляет сумму расходов, указанных в счете-фактуре, **на расчетный счет БПОВЦ** (его филиалов).

В случае не востребованности средств реабилитации на любой стадии их изготовления расходы, понесенные БПОВЦ (его филиалами), подлежат возмещению комитетами.

Приложение 3

Виды и порядок получения государственной социальной помощи в Казахстане, России, Украине

	Казахстан	Россия	Украина
Документ	Закон Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи» от 17 июля 2001 г. № 246-ІІ	Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ	Закон Украины «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям» от 1 июня 2000 г. № 1768-ІІІ
Виды помощи	Адресная социальная помощь оказывается в денежной форме лицам (семьям) с месячным среднедушевым доходом ниже черты бедности	Государственная социальная помощь может предоставляться в виде: <ul style="list-style-type: none"> • денежных выплат (социальных пособий, субсидий и других выплат); • натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи) 	Государственная социальная помощь малообеспеченным семьям оказывается ежемесячно в денежной форме

Получатели помощи	Право на адресную социальную помощь имеют граждане Республики Казахстан, оралманы, лица, имеющие статус беженца, иностранцы, лица без гражданства, имеющие вид на жительство и постоянно проживающие в Республике Казахстан, со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности	Получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации	Право на государственную социальную помощь предоставлено семьям, которые постоянно проживают на территории Украины и по уважительным или независящим от них причинам имеют среднемесячный совокупный доход ниже прожиточного минимума для семьи
Сроки предоставления	Адресная социальная помощь назначается на текущий квартал и выплачивается ежемесячно	Государственная социальная помощь может оказываться единовременно или на период не менее трех месяцев	Государственная социальная помощь назначается на шесть месяцев. Одиноким гражданам, признанным по результатам медико-социальной экспертизы нетрудоспособными,

			<p>а также не имеющим иных средств к существованию, государственная социальная помощь может быть назначена на срок признания человека нетрудоспособным. Одиноким гражданам, которые достигли 65-летия и не имеют иных средств к существованию, государственная социальная помощь может быть назначена пожизненно</p>
<p>Порядок назначения</p>	<p>За назначением адресной социальной помощи заявитель обращается в уполномоченный орган по месту жительства с заявлением установленного образца с указанием номера социального индивидуального кода.</p>	<p>Государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или</p>	<p>Заявление на получение государственной социальной помощи представляется уполномоченным представителем семьи в орган по труду и социальной защите населения по месту его</p>

	<p>К заявлению прилагаются документы, содержащие:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) сведения о составе семьи; 2) сведения о полученных доходах членов семьи заявителя; 3) сведения о наличии личного подсобного хозяйства. <p>В совокупный доход семьи включаются все виды доходов, кроме жилищной и адресной социальной помощи, фактически полученных в денежной или натуральной формах за установленный период времени.</p> <p>Право на получение адресной социальной помощи ежеквартально подтверждается представлением документов о доходах</p>	<p>малоимущего одиноко проживающего гражданина.</p> <p>Государственная социальная помощь назначается на основании заявления, в котором заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг и принадлежанием ему (его семье) имуществе на праве собственности</p>	<p>проживания или в исполнительный комитет сельского, поселкового Совета.</p> <p>В заявлении дается согласие семьи на сбор информации о ней, о ее собственности, доходах и имуществе, что необходимо для цели этого закона.</p> <p>К заявлению прилагаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • документ, удостоверяющий личность заявителя; • справка о составе семьи; • декларация о доходах и имуществе лиц, входящих в состав семьи (в декларацию
--	--	--	---

			<p>не включаются государственная социальная помощь, безличная субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг, уплаченные членами семьи алименты);</p> <ul style="list-style-type: none"> • справка о наличии и размере земельного участка (пая)
<p>Финансирование</p>	<p>Государственная адресная социальная помощь оказывается за счет средств местных бюджетов в соответствии с законодательством Республики Казахстан</p>	<p>Государственная социальная помощь оказывается за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации</p>	<p>Покрытие затрат на выплату государственной социальной помощи малообеспеченным семьям осуществляется за счет субвенций из государственного бюджета в местные бюджеты</p>

