

***ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ***

**№ 10 (82)**

***ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ – ОПЫТ ДЕМОКРАТИИ***

Минск 2010



Право человека и гражданина на участие в управлении делами государства стало требованием времени. Непосредственное участие белорусских граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается

Конституцией Республики Беларусь посредством их участия в выборах, референдумах, обсуждениях проектов законов и вопросов республиканского и местного значения.

Одной из важнейших форм народовластия в республике является Всебелорусское народное собрание.

Такая форма народовластия как Всебелорусское народное собрание органично вписывается в политическую систему белорусского государства, так как главное его политическое предназначение – определение основных направлений и параметров развития государства, выработка плана экономического и социального развития страны на предстоящий пятилетний срок. Данная оправдавшая себя форма управления является гарантией социально-политической стабильности страны.

С одной стороны, она показывает, что белорусскому народу далеко не безразличны вопросы государственного строительства. С другой стороны, активность, с которой белорусские граждане включаются в подготовку и проведение собраний, обсуждение их итогов, доказывает, что данный форум – реально действующий механизм народовластия. Принципиальный учет народного мнения, целенаправленная работа по реализации пожеланий людей, четкое соблюдение данной последовательности позволяют каждому из нас реально ощущать себя гражданином страны в полном смысле этого высокого звания.

**Первый всенародный форум состоялся 19–20 октября 1996 г.** в Минске. Тогда впервые Президент Республики Беларусь решил на самом высоком уровне посоветоваться с народом по важнейшим проблемам государственного строительства, определиться со стратегией и тактикой развития белорусского общества. Так родилась новая демократичная форма общественной жизни – Всебелорусское народное собрание.

Главным итогом форума стало обсуждение основных положений Программы социально-экономического развития страны и проекта Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, выносимого на республиканский референдум.

Всебелорусское народное собрание подтвердило, что здоровые силы общества способны сохранить мир и спокойствие в стране, настроены на созидательную работу во имя будущего народа. Заслуга первого народного собрания в том, что оно отвело республику от противостояния различных политических сил, а также определило курс развития государства.

Знаковым для Республики Беларусь стало **второе Всебелорусское народное собрание (18 мая 2001 г.)**, прошедшее под лозунгом «За сильную и процветающую Беларусь!». Его участники сконцентрировали особое внимание на дальнейшем социально-экономическом развитии общества. Форум не только рассмотрел проблемы местного и регионального масштаба, но и на общегосударственном уровне пришел к консолидированному мнению о путях развития страны на ближайшую перспективу. **Обозначены приоритеты развития: продовольствие, экспорт, жилье, инвестиции и инновации.**

**Третье Всебелорусское народное собрание (2–3 марта 2006 г.)** утвердило основным принципом государственного строительства в очередной пятилетке требование кардинально повысить качество жизни. В выступлении Президента Республики Беларусь на форуме тезис «Государство для народа» определен как новая ступень развития социального государства, действующего на благо народа.

Сегодня Республика Беларусь – стабильное во всех отношениях и динамично развивающееся государство. Следует отметить, что, несмотря на объективные экономические трудности последних лет, с которыми сталкивалась отечественная экономика, государственная власть не отказалась от обязательств, взятых на себя на третьем Всебелорусском народном собрании.

Политика Республики Беларусь в области обеспечения основных социально-экономических прав и гарантий соответствует высоким международным стандартам. Наша страна является одним из мировых лидеров по доле социальных расходов в структуре ВВП, включая финансирование затрат на повышение заработной платы, пенсий, создание новых рабочих мест и содействие занятости населения, образование и здравоохранение, социальную поддержку многодетных семей, малообеспеченных граждан, инвалидов.

*Так, бюджет 2010 года имеет ярко выраженную социальную направленность. На финансирование социально-культурной сферы, социальную политику и поддержку населения выделено 41 трлн. руб., что составляет почти 62% совокупных расходов консолидированного бюджета и Фонда социальной защиты населения.*

*Увеличение бюджетных ассигнований проводится по всем базовым отраслям социальной сферы – здравоохранению, образованию, культуре, спорту и др.*

Состояние занятости и безработицы позволяют судить о национальном благополучии и эффективности выбранного пути экономического развития.

Одно из приоритетных направлений государственной социальной политики – повышение уровня пенсионного обеспечения. Кстати, граждане Беларуси старше трудоспособного возраста составляют чуть более пятой части от всей численности населения страны. Таким образом, следует отметить, что за десятилетие доля людей пенсионного возраста возросла. Так, если по результатам предыдущей переписи населения, которая состоялась в 1999 году, людей старших возрастов было 21,5% в общей численности жителей страны, то по итогам переписи 2009 года – уже 22,5%. А удельный вес населения младше трудоспособного возраста снизился с 21,2 до 15,9% соответственно. В последнее время на выплату пенсий расходуется значительная часть валового внутреннего продукта страны, что является одним из самых высоких показателей среди государств – участников СНГ.

*С начала текущего года пенсии выросли на 23,5%. Средний размер пенсии по возрасту в настоящее время составляет 555 тыс. руб. В январе–сентябре 2010 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года среднемесячный размер пенсии по возрасту увеличился на 23,6% и составил 505,7 тыс. руб., среднемесячный размер минимальной пенсии по возрасту – на 18,3% и достиг 274,8 тыс. руб. Реальный размер пенсии по возрасту увеличится на 13,3%.*

*Соотношение среднемесячного размера минимальной пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера в январе–сентябре равнялось 117,1%.*

*В последнее время расходы на финансирование пенсионных выплат составляют около 10% ВВП. В целом темпы роста пенсий сопоставимы с темпами роста заработной платы в республике, а соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы превышает 40%.*

*Удельный вес лиц, получающих пенсию ниже прожиточного минимума пенсионера, сократился с 13,4% в декабре 2005 г. до 6,2% – в июне 2010 г.*

Социальная поддержка семей, воспитывающих детей, объективно выступает одним из ключевых направлений государственной социальной политики. Государственная поддержка семей с детьми в нашей стране осуществляется в различных формах: денежные выплаты на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием (пособия, пенсии); денежная и натуральная материальная помощь; социальное обслуживание семьи; трудовые, налоговые и иные льготы.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» стабильно пересматриваются размеры этих социальных выплат.

*Как и предусматривалось третьим Всебелорусским народным собранием, с 1 января 2010 г. размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет установлен на уровне бюджета прожиточного минимума (БПМ).*

*В августе 2010 г. размер пособия на детей в возрасте до трех лет составил 275 тыс. руб., увеличившись за год на 37%.*

*Системой государственных детских пособий (до трех и после трех лет) охвачены свыше 440 тыс. детей, что составляет около 25% от их общей численности.*

*Малообеспеченные семьи с малолетними детьми, в которых среднедушевой доход не достигает БПМ, обеспечиваются бесплатным питанием на детей первых двух лет жизни. При рождении троих и более детей бесплатное детское питание предоставляется независимо от совокупного дохода семьи. Данные семьи до исполнения детям трех лет имеют также право на бесплатную услугу няни.*

*Количество получателей бесплатного детского питания в первом полугодии 2010 г. составило более 45 тыс. человек.*

Государством значительное внимание уделяется также воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для них в стране функционирует широкая сеть детских школ-интернатов, центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с особенностями психофизического развития. С целью приближения условий жизни несовершеннолетних детей к условиям жизни биологической семьи внедряется практика их воспитания в приемных семьях, детских деревнях.

*В ближайшие годы в стране не должно остаться ни одного детского дома или интерната. Государство все активнее поддерживает альтернативные формы воспитания таких детей – усыновление, приемные семьи, опеку, детские дома семейного типа.*

*Детей-сирот, воспитывающихся в государственных интернатных учреждениях, по сравнению*

*2004 годом стало в 3 раза меньше.*

Особое внимание в республике традиционно уделяется ветеранам войны и труда. Забота государства о ветеранах является свидетельством признания их заслуг перед обществом и направлена на оказание помощи в решении их жизненных проблем. С целью улучшения положения пожилых людей, ветеранов войн, граждан, пострадавших от войн, и усиления их социальной защищенности реализуются государственные программы, направленные на социальную поддержку пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн (например: Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006–2010 гг.; Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста до 2010 года).

Государство принимает меры по решению проблем инвалидов и инвалидности. Государственная социальная политика в отношении инвалидов направлена на осуществление мер по предупреждению инвалидности, реабилитации инвалидов, обеспечению равенства и полноправного участия их в жизни общества. В республике создана сеть реабилитационных учреждений, осуществляющих мероприятия по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации инвалидов. Государство обеспечивает инвалидов техническими средствами социальной реабилитации – от простейших приспособлений для обслуживания и самообслуживания инвалидов в бытовых условиях до автомобилей с ручным управлением.

*Следует отметить, что в 2011 году во всех административных районах Беларуси будут созданы попечительские советы территориальных центров социального обслуживания населения (ТЦСОН).*

*Попечительские советы ТЦСОН будут сформированы в нашей стране впервые. Они призваны поддержать центры соцобслуживания населения, придать их развитию новый импульс, а также привлечь общественное внимание к проблемам уязвимых групп населения. В состав попечительских советов войдут руководители крупных предприятий, бизнес-структур, общественных организаций и др.*

*Формирование попечительских советов по вопросам социальной поддержки и социального обслуживания населения начнется в конце нынешнего года. Создание их предусмотрено подпрограммой «Социальная поддержка ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов» Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 гг.*

*В настоящее время в республике функционирует 156 территориальных центров соцобслуживания населения, в том числе два городских (в Минске и Гомеле). На учете в них состоит более 1,6 млн. жителей Беларуси, в том числе 155,7 тыс. одиноких и 560 тыс. одиноко проживающих пожилых людей, 9,5 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 186,1 тыс. многодетных и неполных семей, 22,4 тыс. семей с детьми-инвалидами.*

Одной из приоритетных задач государственной политики выступает социальная защита молодежи – поддержка учащейся молодежи, содействие занятости несовершеннолетних и трудоустройству молодых специалистов, решение жилищной проблемы, социальная помощь молодой семье. В рамках реализации государственной молодежной политики в Республике Беларусь целенаправленно решаются такие важнейшие задачи как строительство жилья для молодых людей, организация трудоустройства и временной занятости молодежи, духовно-нравственное, эстетическое и патриотическое воспитание подрастающего поколения, профилактика правонарушений и преступлений в молодежной среде. Значительную государственную поддержку получают талантливая молодежь, молодые семьи, детские и молодежные общественные объединения.

*Социальная поддержка учащейся и студенческой молодежи – неизменный приоритет государственной молодежной политики. Так, на льготных основаниях в высшие и средние специальные учебные заведения страны могут поступить победители республиканских и международных предметных олимпиад, молодые люди из социально уязвимых слоев населения.*

*Государственная система стипендиального обеспечения включает в себя учебные, социальные и специальные стипендии. За высокие достижения в учебе, научной и общественной работе*

могут назначаться стипендии: персональные – Совета вуза, именные, а также за особые успехи – президентские. В 2009 году система стипендиального обеспечения позволила выплачивать стипендии 90% учащейся молодежи, имеющей право на получение стипендии.

Наметился устойчивый рост стипендиального обеспечения. Например, если в 2000 году размер стипендии студентов составлял 19% от бюджета прожиточного минимума, то в 2009-м – от 38,2 до 61,2% от БПМ.

Студентам высших учебных заведений и учащимся средних специальных учебных заведений устанавливаются надбавки за особые успехи в учебе, общественной и научной работе, а также оказывается материальная помощь из средств стипендиального фонда. Кроме того, студенты и учащиеся получают социальную поддержку в случае проживания в общежитии. Иногородним студентам и учащимся при невозможности их поселения в общежитиях возмещаются расходы по найму жилья в размере 25% базовой величины в месяц.

На государственном уровне поддерживаются граждане, получающие первое высшее образование на платной основе, путем предоставления кредита на льготных условиях (0,5 ставки рефинансирования оплачивается за счет бюджета). В 2009 году воспользовались правом получения льготного кредита 2 388 граждан на сумму 10,3 млрд. руб.

В течение 2009 года осуществлялась государственная поддержка и социальная защита талантливой молодежи. На решение этой задачи направлена деятельность специального фонда Президента

Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов и специального фонда

Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи. Так, в 2009 году специальным фондом Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов были награждены 1 695 учащихся, студентов, педагогических работников и 8 интеллектуальных и творческих объединений учащихся и студентов; специальным фондом Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи – 326 представителей молодежи и 38 коллективов художественного творчества за победы в художественно-творческих состязаниях. Из них стипендии назначены 107 учащимся и студентам, премии – 28, поощрительные премии – 146 учащимся, студентам, молодым деятелям культуры и 31 коллективу, гранд-премии присуждены 45 представителям молодежи и 7 коллективам.

В центре внимания проводимой молодежной политики не только оказание собственно социальной помощи (что достаточно успешно решается через другие государственные программы), но и развитие личности и инициативы молодых граждан и молодежных общественных объединений для их самореализации и участия в создании сильной и процветающей Беларуси.

В Республике Беларусь образованию уделяется самое пристальное внимание, поскольку в современном мире оно в значительной мере становится основой социально-экономического прогресса. Усилия государственной политики в области образования сконцентрированы на повышении его качества, приведении в соответствие с проводимыми в стране преобразованиями, направленными на создание высокотехнологичной, конкурентоспособной экономики. Позитивные изменения коснулись всех звеньев образования, начиная с дошкольного и заканчивая высшим.

В настоящее время именно наука выступает одним из основных ресурсов успешного функционирования любого государства. И сегодня перед Беларусью стоит задача перехода к инновационной экономике на основе повышения востребованности научно-технического потенциала страны.

Таким образом, в Республике Беларусь сложилась собственная модель социально-экономического развития, в центре которой – человек с его потребностями и интересами. В ее основе лежит активная социальная политика государства, направленная на создание условий для наиболее полной реализации личности человека, его гармоничного физического и духовно-нравственного развития, а Всебелорусское народное собрание представляет собой важнейший институт в структуре белорусской модели демократии.

***СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМЕ***

# 1. ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ – ВЫСШАЯ ФОРМА ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ НАРОДА

Обращение к практике проведения в Республике Беларусь народных собраний – это требование времени, обусловленное развитием общественных отношений в стране. Участники Всебелорусских народных собраний, избранные трудовыми коллективами, гражданами по месту жительства, учебы или службы, выражают и представляют самый широкий спектр общественного мнения, являются носителями продуктивных идей, направленных на быстрейший подъем страны в экономическом, политическом, социальном и культурном плане.

Процесс подготовки, организации и проведения Всебелорусского народного собрания, обсуждение на нем вопросов развития белорусского государства и общества позволяют привлечь граждан к прямому участию в управлении делами государства. Прежде всего, к решению стратегических целей относительно основ организации социально-политической модели развития государства и планов развития экономики.

Такая форма народовластия органично вписывается в политическую систему белорусского государства, когда важнейшие вопросы развития государства решаются всенародно. Данная оправдавшая себя форма управления является гарантией социально-политической стабильности страны.

**Первый всенародный форум состоялся 19–20 октября 1996 г.** в Минске. Тогда впервые Президент Республики Беларусь решил на самом высоком уровне посоветоваться с народом по важнейшим проблемам государственного строительства, определиться со стратегией и тактикой развития белорусского общества. Так родилась новая демократичная форма общественной жизни – Всебелорусское народное собрание.

В работе первого Всебелорусского народного собрания принимали участие почти 5 тыс. человек – руководящие работники Правительства Республики Беларусь, Администрации Президента и Совета Безопасности, Конституционного Суда, Верховного Суда, депутаты Верховного Совета, послы, представители трудовых коллективов и творческих союзов, руководители национальных общин республики и др. Делегатов собрания избирали всенародно: в их выдвижении участвовало около 2,5 млн. человек, т. е. четвертая часть всех граждан нашего государства. На съезде также присутствовали делегации из России, Украины, Казахстана, Польши и Литвы.

Главная цель первого Всебелорусского народного собрания – принятие основных положений Программы социально-экономического развития республики и проекта Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями.

С докладом на Собрании выступил Президент Беларуси А.Г. Лукашенко. Он представил системный анализ состояния национальной экономики и основных направлений ее дальнейшего развития. Фактически Глава государства отчитывался перед избирателями за те два года, в течение которых он занимал высший государственный пост. Участники первого в истории страны Всебелорусского народного собрания поддержали политический курс Президента Республики Беларусь, его инициативу по проведению республиканского референдума по Конституции, одобрили предложенную Главой государства Программу социально-экономического развития на 1996–2000 гг.

В качестве базовой модели развития национальной экономики была выбрана модель социально ориентированной рыночной экономики, в которой существовала свобода для товаропроизводителя и в то же время перспектива для трудящихся. Приоритетными направлениями в Программе были определены развитие экспорта товаров и услуг, развитие жилищного строительства и агропромышленного комплекса, т. е. жилье и продовольствие. Программой предусматривалось формирование в Беларуси к 2000 году социально ориентированной рыночной экономики.

Собрание убедительно продемонстрировало, что никакие деструктивные силы не способны внести раскол между Президентом страны и избравшими его людьми. **Всебелорусское народное собрание подтвердило, что здоровые силы общества выступают за сохранение мира и спокойствия в стране, настроены на созидательную работу во имя будущего народа.** Заслуга первого Всебелорусского народного собрания в том, что оно не только отвело республику от противостояния различных политических сил, но и определило курс развития государства.

Знаковым для Республики Беларусь стало **второе Всебелорусское народное собрание (18 мая 2001 г.)**. Его участники особое внимание уделили социально-экономическому развитию общества.

В работе форума приняли участие около 2,5 тыс. делегатов, избранных на городских, районных собраниях и собраниях трудовых коллективов наиболее крупных промышленных предприятий, проходивших во всех регионах республики.

*Среди тех, кому было доверено участвовать во втором Всебелорусском народном собрании, 755 женщин (30,2%), 221 рабочий (8,8%), 273 работника сельского хозяйства (10,9%), 272 инженерно-технических работника (10,9%), 519 работников социально-культурной сферы (20,8%),*



*497 руководителей предприятий и организаций (19,9%), а также 718 студентов, предпринимателей, военнослужащих, пенсионеров и лиц других категорий (28,7%).*

*81% делегатов имели высшее образование, более 30% участников составляли рабочие, инженерно-технические работники и труженики сельского хозяйства.*

Среди делегатов было 17 Героев Советского Союза и Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Славы; 513 человек, удостоенных других государственных наград; 175 человек, имеющих почетные звания. Делегатами Собрания стали 505 депутатов местных Советов, 251 представитель политических партий и общественных объединений.

В качестве гостей на втором Всебелорусском народном собрании присутствовали представители Исполнительного Комитета СНГ, органов Союзного государства Беларуси и России, делегации России, Украины, в том числе представители дипломатических миссий 35 стран, руководители белорусской диаспоры в Казахстане, Кыргызстане, Латвии, Литве, Москве, Молдове, Польше, Украине, Эстонии.

На втором Всебелорусском народном собрании были широко представлены все социальные слои нашего общества различных возрастных групп. Большинство делегатов – это наиболее известные люди в районах, городах и республике.

Цель форума – рассмотреть проблемы местного и регионального масштаба и на общегосударственном уровне прийти к консолидированному мнению о путях развития страны на ближайшую перспективу.

Президентом страны на форуме обозначены следующие приоритеты: внедрение новой техники и технологий, привлечение инвестиций. **В качестве стратегической цели на новое пятилетие было выдвинута задача повышения благосостояния народа и уровня его жизни.** Все для народа, для простого человека: и социальная защита, и рост реальной зарплаты, сдерживание цен и т. д. Приоритетами в пятилетке названы: **продовольствие, экспорт, жилье, инвестиции и инновации.**

**Третье Всебелорусское народное собрание (2–3 марта 2006 г.)** подтвердило выполнение намеченных социально-экономических показателей. В его резолюции констатировалось, что Программа социально-экономического развития Беларуси на 2001–2005 гг. реализована в полном объеме.

Очередной пятилетний план развития страны вновь принимался не просто в совете с народом, а с самим народом. Изменился не только состав третьего форума – он стал шире по представительству, но и форма его проведения. На протяжении работы всего Собрания была организована телефонная горячая линия, по которой каждый желающий мог высказать свое мнение и предложения по обсуждаемым на форуме темам, а также задать вопрос Президенту.

Следует отметить, что заинтересованность большого количества вступивших в дискуссию людей говорит, прежде всего, о высоком уровне общественного сознания. С одной стороны, белорусскому народу далеко не безразличны вопросы государственного строительства. С другой стороны, растущая от собрания к собранию активность белорусских граждан – убедительное доказательство, что съезд – это не показное мероприятие, а реально действующий механизм народовластия. Принципиальный учет народного мнения, а затем целенаправленная работа по его реализации, четкое соблюдение этой последовательности позволяют каждому ощущать себя гражданином страны в полном смысле этого высокого звания.

Основным принципом государственного строительства в очередной пятилетке стало кардинальное повышение качества жизни. Это нашло отражение в принятой на форуме Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. Всебелорусское народное собрание приняло соответствующую резолюцию, где была высказана поддержка предложенным руководством страны государственным приоритетам. **В их числе: всестороннее гармоничное развитие человека на основе повышения реальных денежных доходов; инновационный путь развития экономики; энерго- и ресурсосбережение; наращивание экспортного потенциала на основе повышения конкурентоспособности отечественной продукции; развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села; жилищное строительство; социально-экономическое развитие малых городов.** Съездом также принято обращение, в котором подчеркивалось, что выработанная и апробированная за годы двух предыдущих пятилеток модель общественного и государственного строительства показала свою высокую эффективность.

Несмотря на объективные трудности, с которыми сталкивалась отечественная экономика (особенно в последние годы, в период мирового экономического кризиса), государственная власть не отказалась от обязательств, взятых на себя на третьем Всебелорусском народном собрании. В результате удалось сберечь главное – доверие людей, гражданский мир и спокойствие в обществе.

Пятилетний этап государственного строительства на 2006–2010 гг., который проходит под лозунгом **«Государство для народа, для человека!»**, завершается. Поэтому уже сегодня можно подводить некоторые итоги.

В первую очередь, в республике, особое внимание уделяется работе по де бюрократизации государственного управления – то есть применению таких форм и методов, которые позволяют ускорить принятие

решений и максимально учесть законные интересы граждан с целью выработки уважительного отношения к человеку.

Следует отметить, что в Беларуси много сделано в этом направлении. Принят целый ряд мер, документов, призванных обеспечить доступность, простоту, оперативность решения насущных проблем каждого человека.

*Важным шагом в этом направлении стало принятие Указа Президента Республики Беларусь от 6 сентября 2007 г. № 402 «О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь по вопросам совершенствования организации работы с гражданами». На защиту и обеспечение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, надлежащее рассмотрение их обращений государственными органами направлен также Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц».*

*Важным этапом на пути де бюрократизации стало принятие Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. «Об основах административных процедур». При его подготовке учитывался зарубежный опыт регламентации административных процедур (стран СНГ, Австрии, Германии, Греции, Китая, Финляндии, Швейцарии, Швеции, Чехии и др.).*

Осуществляемая в настоящее время работа по де бюрократизации государственного управления находит непосредственное выражение в общественном мнении.

*Согласно социологическим исследованиям, проведенным Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь, более половины граждан, обратившихся в разные организации, в полной мере удовлетворены решением своего вопроса. Более высок удельный вес посетителей, удовлетворенных решением своего вопроса, среди тех, кто обращался в организации по месту своей работы (учебы), в загсы, учреждения образования, предприятия связи, – от 80 до 70%. Удовлетворены решением своего вопроса около 60% респондентов, обратившихся в местные исполнительные и распорядительные органы, органы социальной защиты и налоговые органы. Наблюдается достаточно высокий уровень информированности граждан о реализации заявительного принципа «одно окно» – более 80% знают или слышали о нем.*

Борьба с бюрократией в Беларуси остается одним из приоритетов государственной политики. В 2010 году в республике проведен мониторинг работы органов местной власти с населением. Он показал, что глобальных и серьезных проблем, которые негативно характеризовали бы экономическую ситуацию в стране, нет. Те вопросы, с которыми люди обращаются, свидетельствуют о доверии к власти. В целом кардинальных решений по совершенствованию нормативно-правовой базы Беларуси по работе с обращениями граждан не требуется. Более того, как показывает практика, на постсоветском пространстве такой нормативно-правовой базы, как в Беларуси, больше нигде нет, и многие другие страны перенимают белорусский опыт.

Задача, которая сегодня стоит перед страной, – дальнейшее повышение уровня и качества жизни наших людей. Она может быть достигнута только при полном единении власти и народа.

## 2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И ГРАЖДАНСКОЕ СОГЛАСИЕ – ВАЖНЕЙШИЕ ЗАВОЕВАНИЯ БЕЛОРУССКОЙ ДЕМОКРАТИИ

Республика Беларусь сегодня – стабильное во всех отношениях и динамично развивающееся европейское государство. Следует отметить, что стабильность в Беларуси имеет под собой прочные политическую, экономическую, социальную и правовую основы.

Главную роль в обеспечении политической стабильности играет Президент Республики Беларусь – гарант Конституции страны, прав и свобод человека и гражданина.

Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

Обращаясь к истории, следует отметить, что Республика Беларусь прошла в своем социально-экономическом развитии несколько этапов. 90-е годы прошлого столетия были непростыми. Беларусь находилась на краю пропасти: общий спад производства составил 40%, инфляция в 1993 году – 1700%, а сельское хозяйство, за счет которого поддерживалась жизнь городов, оказалось отброшенным на двадцать лет назад. Негативные процессы наблюдались и в духовно-нравственной сфере: общество буквально разъедали и раскалывали на части преступность, коррупция, взяточничество, казнокрадство.

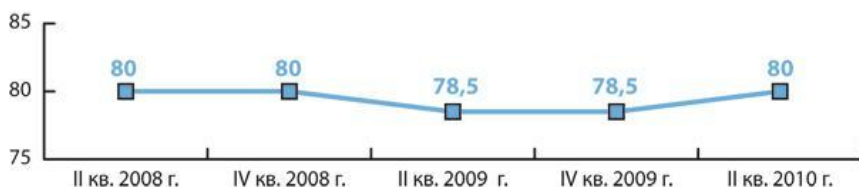
В сложившейся ситуации власть должна была остановить рост цен и обнищание населения, обуздать коррупцию, то есть стабилизировать общественные устои. И только благодаря консолидации белорусского народа вокруг лидера страны и сильной государственной власти Беларусь первая из постсоветских республик опомнилась и остановилась в этом движении к деградации и катастрофе.

Общими усилиями белорусского народа без потрясений и социальных неурядиц за относительно небольшой период времени построено полноценное независимое государство – Республика Беларусь, – которое уважают и с которым считаются в мире. В Беларуси нет антагонистических противоречий в государственной, экономической и духовной жизни. Все это создает необходимую основу для дальнейшего и уверенного движения вперед.

Такое развитие событий не могло не отразиться на уровне доверия Главе государства. Так, среди органов власти **наиболее высокий уровень доверия граждан – Президенту Республики Беларусь (80%)**. Кроме того, спокойное отношение белорусских граждан к поднимаемым оппонентами власти проблемам (рост цен, коммунальные платежи, жилищные вопросы и т. д.) говорит о степени **доверия общества Главе государства**.

*Среди органов власти уровень доверия граждан Президенту Республики Беларусь по-прежнему наиболее высокий – 80%. Со II квартала 2008 г. он практически остается неизменным.*

**Динамика степени доверия населения Президенту Республики Беларусь А.Г. Лукашенко (в % от числа опрошенных)**



*Далее по степени доверия следуют: Правительство (Совет Министров) – 74%, Парламент (Национальное собрание) – 73%, местные органы власти – 70%. За последний год уровень доверия граждан данным властным структурам несколько вырос.*

*Подавляющее большинство граждан (76,5%) считают, что деятельность нынешнего Президента Республики Беларусь отвечает интересам таких людей, какими являются они сами. И столько же респондентов (77,3%) согласны с утверждением, что под руководством нынешнего Главы государства Беларусь в целом развивается в правильном направлении.*

Абсолютное большинство населения (**83%**) считает политическую обстановку в Беларуси спокойной (год назад – 70%). Последнее оказывает влияние и на протестный потенциал белорусов: **подавляющее большинство** белорусских граждан (до **96%**) **отрицают возможность своего участия** в различных акциях протеста даже при исключительных обстоятельствах.

В общественном мнении белорусская нация традиционно считается бесконфликтной. Например, в ней нет объективных оснований для межэтнического противостояния. И не только потому, что в Беларуси проживает подавляющее большинство белорусов (по данным переписи 2009 года, доля белорусов в общей численности населения составляет 83,7%, русских – 8,3%, поляков – 3,1%, украинцев – 1,7%, евреев – 0,1%).

#### Численность населения Республики Беларусь

	Всего человек	В том числе		Городское население	Сельское население	В % к общей численности населения
		мужчины	женщины			
<b>Все население</b>	<b>9 503 807</b>	<b>4 420 039</b>	<b>5 083 768</b>	<b>7 064 529</b>	<b>2 439 278</b>	<b>100</b>
В том числе:						
белорусы	7 957 252	3 716 458	4 240 794	5 812 984	2 144 268	83,7
русские	785 084	346 450	438 634	666 437	118 647	8,3
поляки	294 549	130 615	163 934	180 905	113 644	3,1
украинцы	158 723	71 615	87 108	122 550	36 173	1,7

Продолжение таблицы

евреи	12 926	6 692	6 234	12 611	315	0,1
армяне	8 512	5 013	3 499	6 165	2 347	0,1
татары	7 316	3 399	3 917	6 061	1 255	0,1
цыгане	7 079	3 409	3 670	4 800	2 279	0,1
азербайджанцы	5 567	3 807	1 760	4 426	1 141	0,1
литовцы	5 087	2 711	2 376	3 291	1 796	0,1

Главная составляющая межэтнического согласия – выверенная политика государства в этой области, не ущемляющая национальных интересов различных этносов, проживающих в нашем государстве.

Над сохранением мира и спокойствия в Беларуси продуктивно и в тесном взаимодействии работают все ветви власти.

**Законодательная власть**, принимая отвечающие сегодняшним реалиям нормативные правовые акты, активно формирует правовую основу политической стабильности, которую обеспечивает правоприменительная деятельность **исполнительной власти**. **Судебная власть** рассматривает и разрешает юридические конфликты, правовые споры, тем самым обеспечивая верховенство закона, устойчивость правовой системы Республики Беларусь.

Таким образом, наличие сильной, эффективной государственной власти – важнейшее условие поступательного развития Республики Беларусь и обеспечения политической стабильности.

Немаловажную роль в становлении и развитии белорусского государства играет гражданское общество. **В ходе решения важнейших стратегических задач развития нашего государства только постоянный совет с народом, обращение к коллективному опыту позволяют находить верные решения.** Достаточно вспомнить в этой связи общенациональные референдумы, Всебелорусские народные собрания, выборы различного уровня.

Принятие стратегических для общества решений на основе широкого обсуждения актуальных проблем, использование ресурса совета в самом широком смысле этого слова – вот в чем суть гражданского общества.

Президент страны постоянно отмечает, что наше гражданское общество опирается на избранные Советы депутатов, профсоюзы и молодежные, ветеранские и женские организации. Вот три основных опоры белорусского общества, которые призваны обеспечить связь народа с органами власти, вовлекая граждан в активное государственное строительство.

Следует отметить, что сфера компетенции общественности присутствует в любой сфере жизнедеятельности государства. В частности, **профсоюзы** осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, охраной труда, улучшением условий на производстве. Стала наполняться реальным содержанием концепция социального партнерства – принципиально новая система согласования позиций сторон, участвующих в коллективных трудовых соглашениях и представляющих интересы работников, нанимателей и государства. Реализуются важнейшие социальные программы (помощи престарелым людям, инвалидам и т. д.).

*15–16 сентября 2010 г. в Минске состоялся очередной, шестой, съезд Федерации профсоюзов Беларуси. Выступая перед делегатами, Президент страны подчеркнул, что «профсоюзы представляют интересы абсолютного большинства трудящихся Беларуси».*

Профсоюзы активно участвуют в нормотворческом процессе. Подготовка проектов законодательных актов, затрагивающих трудовые и социально-экономические права граждан, происходит с обязательным участием Федерации профсоюзов Беларуси.

**Белорусский республиканский союз молодежи** сосредоточил свои усилия на формировании гражданского общества, основанного на патриотических и духовно-нравственных ценностях белорусского народа. БРСМ активно участвует в реализации государственной молодежной политики.

*90-летняя история белорусской молодежной организации подтверждает, что юные граждане играют ведущую роль в развитии государства.*

*Сегодня это самая массовая организация в стране, которая объединяет порядка 500 тыс. юношей и девушек. Из года в год растет количество первичных организаций БРСМ в учебных заве-*

дениях, на промышленных предприятиях, в АПК, частях и подразделениях Вооруженных Сил Республики Беларусь, пограничной службы, структурах МВД и МЧС, органах государственного управления.

*Молодые и оптимистичные члены БРСМ осуществляют проекты в различных сферах – экономике, культуре, образовании. Все эти годы молодежная организация является активным участником важных государственных программ.*

Создаются и развиваются различные **общественные объединения**, количество которых – более **2 200**. Это республиканское общественное объединение «Белая Русь», общество защиты прав потребителей, Белорусский союз женщин, ветеранские организации, спортивные федерации – те общественные институты, в рамках которых граждане страны могут и реализуют свои цели, задачи.

Чем разнообразнее спектр общественных объединений, тем насыщеннее палитра гражданского общества и тем больше возможностей для реализации своих устремлений у каждого его члена. Конечно, мнения членов различных структур гражданского общества могут отличаться друг от друга, однако есть нечто общее, что сближает большинство из них: **интересы белорусского общества, реализация тех задач, которые близки нашим соотечественникам.**

Гражданское общество основано на бескорыстном служении идеалам, нормам, ценностям. Сложно представить себе структуры, которые называют себя «гражданскими», но преследуют сугубо политические, «властные» цели. **Гражданское общество потому и гражданское, что опирается на инициативу своих членов, энтузиазм и добросовестный труд рядовых членов общественных организаций, стремится к балансу интересов, а не пытается решить задачи сугубо прагматического свойства, связанные с достижением каких-то узкокорыстных целей.**

### 3. БЕЛОРУССКАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ: РАЗВИТИЕ В ИНТЕРЕСАХ НАРОДА

В выступлении Президента Республики Беларусь на третьем Всебелорусском народном собрании тезис «Государство для народа» определен как новая ступень развития социального государства, действующего на благо народа. В современном понимании социальное государство – это государство, стремящееся к обеспечению достойных условий жизни своих граждан, их социальной защищенности и благосостояния. Достигается это через направление значительной части валового внутреннего продукта на повышение доходов населения, обеспечение максимально высокой продуктивной занятости, доступного образования, здравоохранения, всей системы социальных гарантий.

Беларусь идет по пути развития социального государства, осуществляя последовательное совершенствование общественных отношений на принципах гуманизма, выполнение комплекса социально-защитных функций, создавая условия для всестороннего развития и самореализации личности. В нашей стране первостепенное значение придается обеспечению фундаментальных прав граждан: на труд и отдых, объединение в профессиональные союзы, образование, социальное обеспечение и социальное страхование, достойный уровень жизни.

Политика Республики Беларусь в области обеспечения основных социально-экономических прав и гарантий соответствует высоким международным стандартам. Наша страна является одним из мировых лидеров по доле социальных расходов в структуре ВВП, включая финансирование затрат на повышение заработной платы, пенсий, создание новых рабочих мест и содействие занятости населения, образование и здравоохранение, социальную поддержку многодетных семей, малообеспеченных граждан, инвалидов.

*Так, бюджет 2010 года имеет ярко выраженную социальную направленность. На финансирование социально-культурной сферы, социальную политику и поддержку населения выделено 41 трлн. руб., что составляет почти 62% совокупных расходов консолидированного бюджета и Фонда социальной защиты населения.*

*Увеличение бюджетных ассигнований проводится по всем базовым отраслям социальной сферы – здравоохранению, образованию, культуре, спорту и др.*

Состояние занятости и безработицы позволяет судить о национальном благополучии и эффективности выбранного пути экономического развития. По сравнению с рядом других стран, вступивших на путь рыночных преобразований, Беларуси удалось не допустить значительного уровня безработицы. В рамках имеющихся финансовых возможностей осуществляется социальная поддержка безработных.

*Как в целом по стране, так и по всем областям фактический уровень безработицы уже оказался значительно ниже значений, предусмотренных пятилетним заданием на 2010 год (1,5–2%): Брестская, Витебская и Гомельская области – по 1%, Могилевская область – 0,9, Минская – 0,8, г. Минск – 0,4%.*

*Созданию благоприятной ситуации в сфере занятости в значительной степени способствовало особое внимание к введению новых рабочих мест. С 2006 года в республике создано 691 тыс. рабочих мест, на которые трудоустроены около 100 тыс. безработных.*

*За четыре с половиной года направлено на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 111 тыс. безработных, из них 75,8 тыс. – из числа молодежи в возрасте 16–29 лет.*

*Особое внимание уделяется решению проблем занятости в малых городах и на селе.*

*С 2006 года в сельской местности за счет всех источников финансирования создано 78 тыс. рабочих мест, в том числе 4,8 тыс. – в агрогородках. Количество безработных из числа сельских жителей снизилось с 12 тыс. человек на начало 2006 года до 8,1 тыс. – на июль 2010 г. и практически сравнялось с количеством имеющихся на селе вакансий.*

*В малых городах республики численность безработных уменьшилась с 44,1 тыс. человек на начало 2008 года до 38,9 тыс. – на начало июля т. г., а уровень безработицы снизился соответственно с 1,4% (в целом по республике – 1%) до 0,9% (0,8%).*

Достижению контролируемой ситуации на рынке труда служит реализация мероприятий ежегодно разрабатываемых программ содействия занятости населения.

Создание новых рабочих мест, содействие организации предпринимательской деятельности и самозанятости – основные условия вовлечения в экономику незанятых трудоспособных лиц, перехода из теневой, временной занятости в легальную, постоянную.

В настоящее время в стране созданы возможности для того, чтобы люди своим трудом могли обеспечивать себе и своим семьям приемлемый, растущий, уровень дохода. Необходимо проявление трудовой ответственности, дисциплины и инициативы со стороны каждого трудоспособного гражданина.

**Одно из приоритетных направлений государственной социальной политики – повышение уровня пенсионного обеспечения.** Кстати, граждане Беларуси старше трудоспособного возраста составляют чуть более пятой части от всей численности населения страны. Таким образом, следует отметить, что за десятилетие доля людей пенсионного возраста возросла. Так, если по результатам предыдущей переписи населения, которая состоялась в 1999 году, людей старших возрастов было 21,5% в общей численности жителей страны, то по итогам переписи 2009 года – уже 22,5%. В последнее время на выплату пенсий расходуется значительная часть валового внутреннего продукта страны, что является одним из самых высоких показателей среди государств – участников СНГ.

*С начала текущего года пенсии выросли на 23,5%.*

*Средний размер пенсии по возрасту в настоящее время составляет 555 тыс. бел. руб. В январе – сентябре 2010 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года среднемесячный размер пенсии по возрасту увеличился на 23,6% и составил 505,7 тыс. бел. руб., среднемесячный размер минимальной пенсии по возрасту – на 18,3% и достиг 274,8 тыс. бел. руб. Реальный размер пенсии по возрасту увеличился на 13,3%.*

*Соотношение среднемесячного размера минимальной пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера в январе–сентябре равнялось 117,1%.*

*В последнее время расходы на финансирование пенсионных выплат составляют около 10% ВВП. В целом темпы роста пенсий сопоставимы с темпами роста заработной платы в республике, а соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы превышает 40%.*

*Удельный вес лиц, получающих пенсию ниже прожиточного минимума пенсионера, сократился с 13,4% в декабре 2005 г. до 6,2% – в июне 2010 г.*

**Социальная поддержка семей, воспитывающих детей, объективно выступает одним из ключевых направлений государственной социальной политики.** Именно семья является первичной ячейкой общества, которая закладывает основополагающие предпосылки для формирования демографического, кадрово-экономического, культурного, духовно-нравственного потенциала страны.

Государственная поддержка семей с детьми в нашей стране осуществляется в различных формах: денежные выплаты на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием (пособия, пенсии); денежная и натуральная материальная помощь; социальное обслуживание семьи; трудовые, налоговые и иные льготы.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» стабильно пересматриваются размеры этих социальных выплат.

*Как и предусматривалось третьим Всебелорусским народным собранием, с 1 января 2010 г. размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет установлен на уровне бюджета прожиточного минимума.*

*В августе 2010 г. размер пособия на детей в возрасте до трех лет составил 275 тыс. руб., увеличившись за год на 37%.*

*Системой государственных детских пособий (до трех и после трех лет) охвачены свыше 440 тыс. детей, что составляет около 25% от их общей численности.*

*Малообеспеченные семьи с малолетними детьми, в которых среднедушевой доход не достигает БПМ, обеспечиваются бесплатным питанием на детей первых двух лет жизни. При рождении троих и более детей бесплатное детское питание предоставляется независимо от совокупного дохода семьи. Данные семьи до исполнения детям трех лет имеют также право на бесплатную услугу няни.*

*Количество получателей бесплатного детского питания в первом полугодии 2010 г. составило  
45 тыс. человек.*

Рождение и воспитание ребенка, выполнение родительских обязанностей рассматриваются как важнейшее социально значимое явление и нравственная ценность, а семья – как основной базовый институт социализации и воспитания подрастающих поколений. Как неоднократно подчеркивал Президент



А.Г. Лукашенко, вопросы поддержки семьи, улучшения условий жизни юных белорусов, охраны здоровья и содействия здоровому образу жизни будут постоянно находиться в центре внимания государства.

**Государством значительное внимание уделяется также воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

*По данным на конец марта текущего года, в Беларуси в домах ребенка, где живут малыши от рождения до 3 лет, остается 751 ребенок; в домах-интернатах для детей-инвалидов – 597 детей; в 33 детских домах растут 2 267 сирот, а в 28 школах-интернатах – 2 982 ребенка.*

Для них в стране функционирует широкая сеть детских школ-интернатов, центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с особенностями психофизического развития. В ряде таких центров созданы отделения постинтернатной адаптации, призванные оказывать содействие своим воспитанникам в приспособлении к самостоятельной жизни. С целью приближения условий жизни несовершеннолетних детей к условиям жизни биологической семьи внедряется практика их воспитания в приемных семьях, детских деревнях.

*Детей-сирот, воспитывающихся в государственных интернатных учреждениях, стало в 3 раза меньше по сравнению с 2004 годом. Следует отметить, что в Беларуси на 17% стало меньше, чем в 2004 году, детских домов и школ-интернатов.*

*В ближайшие годы в стране не должно остаться ни одного детского дома или интерната. Государство все активнее поддерживает альтернативные формы воспитания таких детей – усыновление, приемные семьи, опеку, детские дома семейного типа.*

**Особое внимание в республике традиционно уделяется ветеранам войны и труда.** Забота государства о ветеранах является свидетельством признания их заслуг перед обществом и направлена на оказание помощи в решении их жизненных проблем.

*В настоящее время в Беларуси проживает около 2 млн. ветеранов труда, почти 46 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны.*

С целью улучшения положения пожилых людей, ветеранов войн, граждан, пострадавших от войн, и усиления их социальной защищенности реализуются государственные программы, направленные на социальную поддержку пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн (например: Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006–2010 г.; Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста до 2010 года). В рамках данных программ проводятся обследование условий жизни перечисленных категорий граждан, медицинское обследование, оказывается содействие в их лечении и оздоровлении, решении бытовых проблем, социально-правовой защите, занятии оплачиваемым посильным трудом, осуществляется социальное обслуживание, определение в дома-интернаты и содержание в них, предоставление социальных льгот и гарантий.

С учетом требований Президента Республики Беларусь первостепенное внимание уделяется обеспечению доступности социального обслуживания для жителей сельской местности, включая проживающих в отдаленных населенных пунктах.

Оказание социальной помощи ветеранам войны, труда, одиноким гражданам пожилого возраста основано на тесном взаимодействии органов социальной защиты, здравоохранения, бытового обслуживания, культуры, образования, предприятий торговли, узлов почтовой связи, организаций, где ранее работали пожилые люди. Это позволяет сделать помощь более многосторонней и оперативной.

**Государство принимает меры по решению проблем инвалидов и инвалидности.** Государственная социальная политика в отношении инвалидов направлена на осуществление мер по предупреждению инвалидности, реабилитации инвалидов, обеспечению равенства и полноправного участия их в жизни общества.

В республике создана сеть реабилитационных учреждений, осуществляющих мероприятия по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации инвалидов. Государство обеспечивает инвалидов техническими средствами социальной реабилитации – от простейших приспособлений для обслуживания и самообслуживания инвалидов в бытовых условиях до автомобилей с ручным управлением. В ближайшие годы первостепенное внимание будет уделено как наращиванию мощностей реабилитационной индустрии, так и повышению качества технических средств социальной реабилитации для инвалидов.

*Следует отметить, что в 2011 году во всех административных районах Беларуси будут созданы попечительские советы территориальных центров социального обслуживания населения (ТЦСОН).*

*Попечительские советы ТЦСОН будут сформированы в нашей стране впервые. Они призваны поддержать центры соцобслуживания населения, придать их развитию новый импульс, а также привлечь общественное внимание к проблемам уязвимых групп населения. В состав попечительских советов войдут руководители крупных предприятий, бизнес-структур, общественных организаций и др.*

*Формирование попечительских советов по вопросам социальной поддержки и социального обслуживания населения начнется в конце нынешнего года. Создание их предусмотрено подпрограммой «Социальная поддержка ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов» Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 гг.*

*В настоящее время в республике функционирует 156 территориальных центров соцобслуживания населения, в том числе два городских (в Минске и Гомеле). На учете в них состоит более 1,6 млн. жителей Беларуси, в том числе 155,7 тыс. одиноких и 560 тыс. одиноко проживающих пожилых людей, 9,5 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 186,1 тыс. многодетных и неполных семей, 22,4 тыс. семей с детьми-инвалидами.*

Особое направление государственной политики в отношении инвалидов – создание для них безбарьерной среды. Реализуется Государственная программа о безбарьерной среде жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2007–2010 гг. Программой установлены конкретные задания для отраслей и регионов по строительству и реконструкции соответствующих объектов, которые должны быть доступны для физически ослабленных лиц.

**Одной из приоритетных задач государственной политики является социальная защита молодежи** – поддержка учащейся молодежи, содействие занятости несовершеннолетних и трудоустройству молодых специалистов, решение жилищной проблемы, социальная помощь молодой семье. В рамках реализации государственной молодежной политики в Республике Беларусь целенаправленно решаются такие важнейшие задачи как строительство жилья для молодых людей, организация трудоустройства и временной занятости молодежи, духовно-нравственное, эстетическое и патриотическое воспитание подрастающего поколения, профилактика правонарушений и преступлений в молодежной среде. Значительную государственную поддержку получают талантливая молодежь, молодые семьи, детские и молодежные общественные объединения.

*Социальная поддержка учащейся и студенческой молодежи – неизменный приоритет государственной молодежной политики. Так, на льготных основаниях в высшие и средние специальные учебные заведения страны могут поступить победители республиканских и международных предметных олимпиад, молодые люди из социально уязвимых слоев населения.*

*Государственная система стипендиального обеспечения включает в себя учебные, социальные и специальные стипендии. За высокие достижения в учебе, научной и общественной работе могут назначаться стипендии: персональные – Совета вуза, именные, а также за особые успехи – президентские. В 2009 году система стипендиального обеспечения позволила выплачивать стипендии 90% учащейся молодежи, имеющей право на получение стипендии.*

*Наметился устойчивый рост стипендиального обеспечения. Например, если в 2000 году размер стипендии студентов составлял 19% от бюджета прожиточного минимума, то в 2009 году – от 38,2 до 61,2% от БПМ.*

*Студентам высших учебных заведений и учащимся средних специальных учебных заведений устанавливаются надбавки за особые успехи в учебе, общественной и научной работе, а также оказывается материальная помощь из средств стипендиального фонда. Кроме того, студенты и учащиеся получают социальную поддержку в случае проживания в общежитии. Иногородним студентам и учащимся при невозможности их поселения в общежитиях возмещаются расходы по найму жилья в размере 25% базовой величины в месяц.*

*На государственном уровне поддерживаются граждане, получающие первое высшее образование на платной основе, путем предоставления кредита на льготных условиях (0,5 ставки рефинансирования оплачивается за счет бюджета). В 2009 году воспользовались правом получения льготного кредита 2 388 граждан на сумму 10,3 млрд. руб.*

*В течение 2009 года осуществлялась государственная поддержка и социальная защита талантливой молодежи. На решение этой задачи направлена деятельность специального фонда Президента*

*Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов и специального фонда*

*Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи. Так, в 2009 году специальным фондом Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов были награждены 1 695 учащихся, студентов, педагогических работников и 8 интеллектуальных и творческих объединений учащихся и студентов; специальным фондом Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи – 326 представителей молодежи и 38 коллективов художественного творчества за победы в художественно-творческих состязаниях. Из них стипендии назначены 107 учащимся и студентам, премии – 28, поощрительные премии – 146 учащимся, студентам, молодым деятелям культуры и 31 коллективу, гранд-премии присуждены 45 представителям молодежи и 7 коллективам.*

В центр внимания проводимой молодежной политики ставится не столько оказание собственно социальной помощи (что достаточно успешно решается через другие государственные программы), сколько развитие личности и инициативы молодых граждан и молодежных общественных объединений для их самореализации и участия в создании сильной и процветающей Беларуси. Предусматривается, в частности, решение таких задач как повышение образовательного уровня молодежи, ее готовности к труду; патриотическое воспитание, формирование правовой и политической культуры, мотивации к осознанному, ответственному и активному участию в общественной жизни страны; создание условий для более активного и эффективного включения молодежи в социально-экономическую жизнь общества; развитие позитивных молодежных инициатив, соответствующих идеологии и направлениям социально-экономического развития государства; формирование здорового образа жизни, укрепление здоровья молодежи.

С целью повышения качества и доступности образования уделяется внимание формированию условий для получения работающей молодежью профессионально-технического и среднего специального образования на заочной форме обучения либо самостоятельно; открытию гимназий и лицеев на селе; созданию региональных учебно-консультативных пунктов для сельских абитуриентов по вопросам поступления в высшие и средние специальные учебные заведения, развитию сети подготовительных курсов.

Можно утверждать, что **в Республике Беларусь образованию уделяется самое пристальное внимание**, поскольку в современном мире оно в значительной мере становится основой социально-экономического прогресса.

*В Республике Беларусь образовательный уровень населения один из самых высоких в мире. На финансирование образовательной системы в стране ежегодно выделяется около 6% ВВП.*

### Образовательный уровень населения Республики Беларусь (человек)

	Всего	В том числе		На 1 000 человек		
		мужчины	женщины	все население	мужчины	женщины
<b>Численность граждан в возрасте 10 лет и старше</b>	8 568 817	3 939 658	4 629 159	1 000	1 000	1 000
Из них с образованием:						
высшим	1 530 561	652 166	878 395	179	166	190
средним специальным	2 190 357	912 187	1 278 170	256	232	276
профессионально-техническим	898 054	525 673	372 381	105	133	80
общим средним	1 914 055	956 160	957 895	223	243	207
общим базовым	789 673	387 195	402 478	92	98	87

общим начальным	954 076	385 289	568 787	111	98	123
-----------------	---------	---------	---------	-----	----	-----

Основные усилия государственной политики в области образования сконцентрированы на повышении его качества, приведении в соответствие с проводимыми в стране преобразованиями, направленными на создание высокотехнологичной, конкурентоспособной экономики.

Позитивные изменения коснулись всех звеньев образования, начиная с дошкольного и заканчивая высшим. Для маленьких граждан республики создаются дошкольные учреждения нового типа (дошкольные центры развития, детские сады-школы, семейные детские сады), а также интегрированные группы, сезонные и игровые площадки, группы кратковременного пребывания.

*В Беларуси более 80% детей в возрасте до 6 лет охвачено дошкольным образованием. Для сравнения: в России этот показатель составляет менее 60%.*

Основное внимание в нашей стране уделяется развитию и повышению качества среднего образования. Новая 11-летняя модель обучения призвана повышать качество общего среднего образования, удовлетворять образовательные запросы учащихся, обеспечивать бережное отношение к их здоровью, сохраняя все лучшее, что наработано в школе.

Конечная цель школы заключается в подготовке молодых граждан к вступлению во взрослую жизнь, в том числе к приобретению конкретных профессий. Государству требуются грамотные специалисты для работы во всех отраслях экономики.

Профессионально-техническое образование нацеливает на непрерывное совершенствование профессионального мастерства, продолжение обучения в системе среднего специального или высшего образования. С 2000 года в стране идет процесс создания на базе традиционных ПТУ учебных заведений профтехобразования нового типа (лицеев, колледжей) на принципах многофункциональности и многопрофильности. Сегодня около 70% выпускников ПТУ получают две и более профессии. Это повышает их шансы на рынке труда.

Продолжается реформа высшей школы. Ключевое направление дальнейшего развития высшей школы – укрепление связей с фундаментальной и прикладной наукой, а также с производством.

*Для Беларуси сегодня характерно массовое высшее образование. Например, по количеству лиц, имеющих высшее образование, Беларусь сопоставима с Канадой. Но население Канады составляет 33 млн. человек, то есть в 3 раза больше по сравнению с нашим государством.*

*В республике на 10 тыс. населения приходится 425 студентов. Это один из самых высоких показателей среди государств Европы.*

Сегодня перед Беларусью стоит задача перехода к инновационной экономике на основе повышения востребованности научно-технического потенциала страны.

**Таким образом, в Республике Беларусь сложилась собственная модель социально-экономического развития, в центре которой – человек с его потребностями и интересами.** В ее основе лежит активная социальная политика государства, направленная на создание условий для наиболее полной реализации личности человека, его гармоничного физического и духовно-нравственного развития.

За предшествующие годы республика добилась значительных результатов в решении этих задач. Беларусь занимает лидирующие позиции в СНГ по уровню заработной платы и пенсионного обеспечения, имеет самые высокие показатели занятости населения, одни из самых низких показателей бедности.

**Главная цель социально-экономического развития Республики Беларусь на ближайшие годы – повышение уровня и качества жизни населения на основе инновационного развития экономики.**

## СОДЕРЖАНИЕ

Типовой проект выступления .....	3
<b>Справочные материалы по теме</b>	<b>13</b>
1. Всебелорусское народное собрание – высшая форма волеизъявления народа .....	14
2. Политическая стабильность и гражданское согласие – важнейшие завоевания белорусской демократии .....	21
3. Белорусская социально-экономическая модель: развитие в интересах народа .....	28

