

О состоянии работы по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» в городе Минске

Во исполнение Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 № 18 "О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях" и в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о браке и семье, во исполнение решения Мингорисполкома от 04.01.2007 № 2 "Об утверждении комплекса мер по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 № 18", постановлений городского координационного совета по контролю за реализацией Декрета в г. Минске проведена следующая работа.

Во всех районных администрациях на заседаниях ежегодно анализируются вопросы исполнения Декрета с принятием конкретных решений, направленных на его выполнение.

При координирующей роли комиссии по делам несовершеннолетних (далее – КДН) разработан алгоритм работы всех заинтересованных ведомств по реализации Декрета и утвержден решением горисполкома 07.03.2012 комплекс организационно-практических мер, в котором предусмотрена работа заинтересованных структур, учреждений и организаций по всем направлениям.

Отработан механизм контроля и анализа работы по выполнению Декрета.

Сформированы банки данных о детях, находящихся в социально опасном положении, нуждающихся в государственной защите, и лицах, обязанных возмещать расходы на их содержание;

Произведен расчет сумм, подлежащих возмещению на содержание каждого воспитанника, и назначены ответственные, осуществляющие контроль за организацией работы в данном направлении.

Определен перечень предприятий и организаций для трудоустройства обязанных лиц.

С целью установления должного контроля за исполнением трудовых обязанностей родителями, возмещающими расходы на содержание детей, приказами по предприятиям закреплены ответственные за каждым таким родителем. Комитетом по труду, занятости и социальной защите регулярно проводятся проверки соблюдения законодательства о занятости.

Органами по труду, занятости и социальной защите г. Минска обязанные лица направляются преимущественно на рабочие места с наибольшей заработной платой, также при подборе учитывается количество и возраст детей, а в случае необходимости осуществляется перевод обязанного лица на более оплачиваемое рабочее место на другое предприятие.

Затраты на содержание детей на 01.06.2012 возмещали 3005 обязанных лиц. Плановая сумма, подлежащая взысканию с данной категории граждан на содержание детей, составляла 15 720 282,0 тыс. рублей, реально взыскано 8 154 935,0 тыс. рублей (73 процентов).

Межведомственная работа в рамках Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 № 18 "О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях" (далее – Декрет) позволила снизить социальное сиротство в г. Минске. В 2011 году без попечения родителей остались 408 детей (в 2010 году – 464), из

них в связи с лишением родительских прав их родителей – 279 детей.

В комитете по образованию Мингорисполкома и управлениях образования администраций районов ведется учет детей (семей), признанных находящимися в социально опасном положении. На 01.06.2012 на учете в банке данных состоят 2118 такой несовершеннолетний из 1510 семей. Своевременная организация профилактической работы с семьей на ранней стадии неблагополучия позволяет в большинстве случаев сохранить проживание ребенка в родной семье. В 2011 году было снято с учета 1742 ребенка, из них, 1008 (57,9 процента) в связи с нормализацией ситуации в семье, 372 (21,4 процента) признаны нуждающимися в государственной защите. В результате совместных усилий органов государственного управления, учреждений образования и здравоохранения увеличился процент выявления детей дошкольного возраста по сравнению 2007 годом с 23 процентов до 38 процентов.

На 1.06.2012 на учете в РУВД г. Минска состояло 1407 обязанных лиц, в органах юстиции – 3005 жителей г. Минска. В организациях города работает 1199 обязанных лиц, трудоустроенных через службу занятости.

В 2012 году сотрудниками территориальных УВД г. Минска выявлено 1832 ребенка, находящегося в социально опасном положении и 2073 родителя, не надлежащим образом выполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей. По решению КДН 139 детей отобрано у родителей (повторно отобрано - 12). *В 2011 году 401 родитель лишен судом родительских прав, 133 ребенка возвращены по решению КДН в семьи в связи с оздоровлением обстановки.*

С начала действия Декрета 981 родитель возместил расходы на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

В 2011 году ГУВД Мингорисполкома во взаимодействии с заинтересованными государственными органами, общественными объединениями и иными субъектами профилактики проводилась акция ""Мама, папа, Я - счастливая семья?", основными целями и задачами которой являлись:

- трудоустройство и перетрудоустройство обязанных лиц на более высокооплачиваемую работу;
- направление основных усилий на обеспечение контроля за обязанными лицами, недопущение ими фактов прогулов и вовлечение их в общественно-полезную и культурно-массовую деятельность;
- проведение розыскных мероприятий по установлению скрывшихся обязанных лиц;
- оказание помощи детям, нуждающимся в государственной защите и находящимся в социально опасном положении.

Так, 21.03.2011 акция стартовала с мероприятия "Утро трезвости", в части обеспечения запрета продажи алкогольных напитков и пива в утреннее время с 06.00 до 11.00 часов. При осуществлении отработок объектов торговли с целью пресечения фактов пьянства, в том числе со стороны обязанных лиц, задержано 174 лица, из них 94 - привлечены к административной ответственности за нарушение антиалкогольного законодательства, 110 - доставлены к врачу-наркологу.

С 22 по 24 марта прошли открытые выездные заседания межведомственных комиссий и "ярмарки вакансий", где приняли участие 264 обязанных лица. 8 лиц данной категории получили направления для перетрудоустройства на предприятия г. Минска различных форм собственности, 12 - направление для дополнительной работы по основному месту трудоустройства и 2 лица - направлены на курсы повышения квалификации и дополнительной специальности.

В течение акции 16 обязанных лиц получили возможность дополнительного заработка (4 - перетрудоустроено, 12 - дополнительная работа).

За время акции по месту жительства проверено 2036 лиц, из числа неблагополучных, из них: 967 - обязанных лиц, 248 - подучетных, имеющих несовершеннолетних детей и допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, 223 - имеющих несовершеннолетних детей и имеющих задолженность по коммунальным платежам, а также 546 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. 570 обязанным лицам вынесены официальные предупреждения, 206 - выданы направления в группы "Анонимные алкоголики".

Результаты рейда "Ни дня без прогула" показали, что в среднем ежедневно в течение акции 168 раз обязанные лица допускали прогулы. При этом, если в первый день акции (21 марта) количество прогульщиков составляло 200, то к 25 марта их количество снизилось до 131. Снижению количества прогулов способствовали дополнительные меры: ежедневно с 21 по 27 марта во всех РУВД работали не менее трех мобильных групп по доставке к месту работы обязанных лиц, допустивших прогулы и нарушения трудовой дисциплины; в вечернее время "прогульщики" повторно отработывались в целях установления причины прогулов, проведения с ними профилактической работы и привлечения их к административной ответственности.

Во время акции проведено 237 мероприятий, направленных на выявление детей, находящихся в социально опасном положении, так, например, выявлено 22 ребенка, находящихся в социально опасном положении и 11 детей отобраны у родителей по решению комиссий по делам несовершеннолетних. 84 ребенка, находящихся в социально-педагогических центрах с приютами, детских домах и школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовили письма родителям "Почему я люблю свою семью", которые вручены обязанным лицам или переданы по территориальности адресатам.

88 обязанных лиц приняли участие в проведении на территории каждого района субботников по благоустройству территорий социально педагогических центров с приютами, детских домов и школах - интернатов для детей сирот и детей, оставшихся без опеки родителей.

Продолжается сотрудничество с общественной организацией "Центр доверия "Надежда и исцеление" в работе по вовлечению в группы "Анонимные алкоголики" родителей, злоупотребляющих спиртными напитками. В рамках совместного проекта "От ответственности семьи к ответственному обществу" с общественным объединением "Здоровый выбор", направленного на снижение числа социальных сирот из семей с наличием проблемы злоупотребления алкоголем, подготовлены совместные рекламные видеоролики "Мама" и "Девочка", транслируемые на телеканалах Белтелерадиокомпания Республики Беларусь, а также видеоролики "Группа самопомощи - 1" и "Группа самопомощи - 2". Содержание роликов призвано привлечь внимание общественности на неблагополучные семьи, в которых проживают несовершеннолетние, с целью их своевременного выявления и проведения государственными органами при поддержке общественных организаций мероприятий по оздоровлению обстановки в них и исключению необходимости в дальнейшем принимать решение о лишении родителей родительских прав.

Ежеквартально проводятся акции "Дети без опасности". В администрациях районов города были созданы рабочие группы, в состав которых входили: глава администрации, заместители главы администрации, начальники отделов и управлений, прокурорские

работники, судебные исполнители, начальник РОЧС, представители ЦГиЭ, начальники ЖРЭО и ЖЭСов, общественные объединения "Белая Русь", БРСМ, профсоюзы, сотрудники РУВД, руководители учреждений образования и здравоохранения. Наибольшее количество семей во время апрельской акции было посещено в Ленинском, Партизанском, Советском и Фрунзенском районах (более 100). Всего же данными группами посещено 725 семей, состоящих на учете в социально опасном положении и 62 семьи обязанных лиц, дети которых находятся на государственном обеспечении.

Руководством Мингорисполкома, руководителями комитетов и управлений города было посещено 21 семья, состоящая на учете в социально опасном положении и 20 семей обязанных лиц, дети которых находятся на государственном обеспечении.

В целом по городу проверили 824 семьи. Хочется отметить, что апрельская акция была более масштабной (во время предыдущих акций посещалось от 400 до 600 семей). Во многие семьи руководители приехали по второму разу.

Не в полной мере реализуется положения Декрета в части выселения обязанных лиц из жилых помещений (квартиры временно свободны в связи с нахождением обязанных лиц в ЛТП, местах лишения свободы) объясняется следующими причинами: непродолжительный срок отсутствия владельцев, непригодность помещения для проживания арендаторов из-за отсутствия надлежащих условий и высокая стоимость требуемого ремонта.

Нуждается в совершенствовании работа по семейному воспитанию и пропаганде здорового образа жизни. Недостаточно активную позицию в этих вопросах занимают общественные организации по месту работы неблагополучных родителей. Уровень морально-правового воздействия с их стороны на лиц, допускающих антиобщественное поведение в быту, злоупотребляющих спиртными напитками, уклоняющихся от воспитания детей, по-прежнему остается невысоким. Недостаточно используется потенциал трудовых коллективов в работе с обязанными лицами, не осуществляется профилактическая работа с данной категорией граждан из числа лиц в возрасте до 31 года ОО "БРСМ".

Ежегодный мониторинг, проводимый в г. Минске по поручению Президента Республики Беларусь, показал, что за период реализации Декрета сформировался межведомственный механизм работы по сохранению семьи и профилактике социального сиротства. Создана система выявления детей, родители которых ненадлежащим образом относятся к исполнению своих обязанностей. Перечисленные выше проблемы, в целом носят несистемный характер и являются результатом недостаточно скоординированной работы заинтересованных органов и организаций на местном уровне.

Материалы представлены
комиссией по делам несовершеннолетних Мингорисполкома